



Regionalna Izba Obrachunkowa w Olsztynie

Rada Miejska w Jezioranach
Wydytą

2016 -03- 24

10-950 OLSZTYN, Al. Marszałka Józefa Piłsudskiego 7/9

19/2016/OR podpis

tel. (89) 523-27-14, (89) 523-27-17
fax. (89) 527-08-86

WKGF (89) 535-03-75
WIAS (89) 523-24-36

RIO.I-0105-168/16

Olsztyn, dn. 22-03-2016 r.

Gmina Jeziorany

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr 0102-190/16 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie z dnia 21 marca 2016 roku w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr XVII/94/16 Rady Miejskiej w Jezioranach z dnia 27 lutego 2016 r. w sprawie udzielenia pomocy finansowej e formie dotacji celowej dla zadania pn.: „Przebudowa niezabezpieczonych odcinków dróg w Powiecie Olsztyńskim - droga Nr 1422 N w miejscowości Tłokowo”.

PREZES
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Olsztynie
Iwona Bendorf-Bundorf

Zał. 1

Do wiadomości:

Przewodniczący Rady Miejskiej

UCHWAŁA Nr 0102-190/16
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w Olsztynie
z dnia 21 marca 2016 roku

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr XVII/94/16 Rady Miejskiej w Jezioranach z dnia 27 lutego 2016 r. w sprawie udzielenia pomocy finansowej e formie dotacji celowej dla zadania pn.: "Przebudowa niezabezpieczonych odcinków dróg w Powiecie Olsztyńskim - droga Nr 1422 N w miejscowości Tłokowo".

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

działając na podstawie art. 18 ust. 1 pkt. 1 w związku art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2015 r., poz. 1515 ze zm.)

uchwala, co następuje:

Stwierdza się nieważność uchwały Nr XVII/94/16 Rady Miejskiej w Jezioranach z dnia 27 lutego 2016 r. w sprawie udzielenia pomocy finansowej e formie dotacji celowej dla zadania pn.: "Przebudowa niezabezpieczonych odcinków dróg w Powiecie Olsztyńskim - droga Nr 1422 N w miejscowości Tłokowo".

Uzasadnienie

Rada Miejska w Jezioranach na sesji w dniu 27 lutego 2016 r. podjęła uchwałę Nr XVII/94/16 w sprawie udzielenia pomocy finansowej e formie dotacji celowej dla zadania pn.: "Przebudowa niezabezpieczonych odcinków dróg w Powiecie Olsztyńskim - droga Nr 1422 N w miejscowości Tłokowo".

W dniu 03 marca 2016 r. przedmiotową uchwałę przedłożono Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 08 marca 2016 r. zawiadomiono Gminę Jeziorany, że uchwała ta będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w dniu 21 marca 2016 r.

Na podstawie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Jeziorany nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby.

Kolegium Izby badając przedmiotową uchwałę ustaliło, że Rada Miejska w Jezioranach w § 1 postanowiła wyrazić wolę przystąpienia Gminy Jeziorany do udzielenia Powiatowi Olsztyńskiemu w formie dotacji celowej na realizację zadania pn.: "Przebudowa niezabezpieczonych odcinków dróg w Powiecie Olsztyńskim - droga Nr 1422 N w miejscowości Tłokowo", realizowanego w partnerstwie z Powiatem Olsztyńskim w roku 2016 przy współfinansowaniu zadania ze środków „Programu Rozwoju Gminnej i Powiatowej Infrastruktury Drogowej”.

W § 2 badanej uchwały Rada Miejska w Jezioranach upoważniła Burmistrza Jezioran do zawarcia między Gminą Jeziorany a Powiatem Olsztyńskim umowy w sprawie udzielenia przez Gminę Jeziorany pomocy finansowej Powiatowi Olsztyńskiemu w formie dotacji celowej na realizację zadania „Przebudowa niezabezpieczonych odcinków dróg w Powiecie Olsztyńskim - droga Nr 1422 N w miejscowości Tłokowo”.

Jako podstawę do podjęcia badanej uchwały wskazano między innymi 216 ust. 2 pkt. 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j. Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.).

Z art. 216 ust. 2 pkt 5 i art. 220 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych wynika, że z budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być udzielona innym jednostkom samorządu terytorialnego pomoc finansowa w formie dotacji celowej lub pomoc rzeczowa a wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego są przeznaczone na realizację zadań określonych w odrębnych przepisach, a w szczególności na pomoc rzeczową lub finansową dla innych jednostek samorządu terytorialnego, określoną odrębną uchwałą przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego. Podstawą udzielenia pomocy, jest umowa.

Natomiast z art. 47 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (t. j. Dz. U. z 2015 r, poz. 513) wynika, że jednostka samorządu terytorialnego może udzielać dotacji innym jednostkom samorządu terytorialnego na dofinansowanie realizowanych przez nie zadań. Wysokość dofinansowania określa, w drodze uchwały, organ stanowiący tej jednostki samorządu terytorialnego, która udziela dotacji.

Zgodnie z art. 250 ustawy o finansach publicznych, zarząd jednostki samorządu terytorialnego, udzielając dotacji celowej, w tym jednostce sektora finansów publicznych w przypadku, gdy odrębne przepisy lub umowa międzynarodowa nie określają trybu i zasad udzielania lub rozliczania tej dotacji, zawiera umowę, która określa w szczególności:

- 1) wysokość dotacji, cel lub opis zakresu rzeczowego zadania, na którego realizację są przekazywane środki dotacji;
- 2) termin wykorzystania dotacji, nie dłuższy niż do dnia 31 grudnia danego roku budżetowego;

3) termin i sposób rozliczenia udzielonej dotacji oraz termin zwrotu niewykorzystanej części dotacji celowej z tym, że termin ten nie może być dłuższy niż terminy zwrotu określone w niniejszym dziale.

W związku z powyższym należy wskazać, że to organ wykonawczy, w przypadku udzielenia dotacji, jest obowiązany do zawarcia umowy, która będzie regulowała, co najmniej sprawy, o których mowa w przywołanym powyżej przepisie i podkreślić, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie został upoważniony do wyrażenia woli o przystąpieniu do udzielenia pomocy jak również nie posiada kompetencji do upoważnienia organu wykonawczego do zawarcia umowy o udzielenie pomocy.

Zgodnie z ukształtowaną linią orzecniczą sądów administracyjnych, przyjęć należy, iż do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego (lub jej części) zaliczyć należy naruszenia: przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego – przez wadliwą ich wykładnię – oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (np. wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. II SA/Wr 1459/97).

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie postanowiło, jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania za pośrednictwem tutejszej Izby.



PRZEWODNICZĄCY KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Olsztynie

Iwona Bendorf-Bundorf