



Regionalna Izba Obrachunkowa w Olsztynie

Rada Miejska w Jezioranach
wpłynęło

2016 -09- 23

10-950 OLSZTYN, Al. Marszałka Józefa Piłsudskiego 7/9

86/2016/OR

podpis

tel. (89) 523-27-14, (89) 523-27-17
fax. (89) 527-08-86

WKGF (89) 535-03-75
WIAS (89) 523-24-36

RIO.I-0105-288/16

Olsztyn, dn. 22-09-2016 r.
Urząd Miejski w Jezioranach
wpłynęło
2016 -09- 23
referat... RIM... podpis...
Gmina Jeziorany

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr 0102-400/16 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie z dnia 14 września 2016 roku w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr XXI/137/16 Rady Miejskiej w Jezioranach z dnia 27 sierpnia 2016 r. w sprawie udzielenia pomocy finansowej w formie dotacji celowej na realizację zadania "Przebudowa drogi gminnej Nr 163352N na odcinku Radostowo-Derc (działka nr 517/1 obręb Radostowo, gmina Jeziorany) realizowanego w ramach Programu rozwoju gminnej i powiatowej infrastruktury drogowej na lata 2016-2019".

PREZES
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Olsztynie
Iwona Sankóń-Burdon

Zał. 1

Do wiadomości:

Przewodniczący Rady Miejskiej

UCHWAŁA Nr 0102-400/16
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w Olsztynie
z dnia 14 września 2016 roku

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr XXI/137/16 Rady Miejskiej w Jezioranach z dnia 27 sierpnia 2016 r. w sprawie udzielenia pomocy finansowej w formie dotacji celowej na realizację zadania "Przebudowa drogi gminnej Nr 163352N na odcinku Radostowo-Derc (działka nr 517/1 obręb Radostowo, gmina Jeziorany) realizowanego w ramach Programu rozwoju gminnej i powiatowej infrastruktury drogowej na lata 2016-2019".

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

działając na podstawie art. 18 ust. 1 pkt. 1 w związku art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r, poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r, poz. 446)

uchwała, co następuje:

Stwierdza się nieważność w całości uchwały Nr XXI/137/16 Rady Miejskiej w Jezioranach z dnia 27 sierpnia 2016 r. w sprawie udzielenia pomocy finansowej w formie dotacji celowej na realizację zadania "Przebudowa drogi gminnej Nr 163352N na odcinku Radostowo-Derc (działka nr 517/1 obręb Radostowo, gmina Jeziorany) realizowanego w ramach Programu rozwoju gminnej i powiatowej infrastruktury drogowej na lata 2016-2019".

Uzasadnienie

Rada Miejska w Jezioranach na sesji w dniu 27 sierpnia 2016 r. podjęła uchwałę Nr XXI/137/16 w sprawie udzielenia pomocy finansowej w formie dotacji celowej na realizację zadania "Przebudowa drogi gminnej Nr 163352N na odcinku Radostowo-Derc (działka nr 517/1 obręb Radostowo, gmina Jeziorany) realizowanego w ramach Programu rozwoju gminnej i powiatowej infrastruktury drogowej na lata 2016-2019".

W dniu 02 września 2016 r. przedmiotową uchwałę przedłożono Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 08 września 2016 r. zawiadomiono Gminę Jeziorany, że uchwała ta będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w dniu 14 września 2016 r.

Na podstawie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa

jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Jeziorany nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby.

Kolegium Izby badając przedmiotową uchwałę ustaliło, że Rada Miejska w Jezioranach w § 1 postanowiła udzielić z budżetu gminy pomocy finansowej w formie dotacji celowej Powiatowi Olsztyńskiemu w kwocie 595.003,74 zł (słownie pięćset dziewięćdziesiąt pięć tysięcy trzy złote 74/100) z przeznaczeniem na realizację zadania pn. „Przebudowa drogi gminnej Nr 163352N na odcinku Radostowo-Derc (działka nr 517/1 obręb Radostowo, gmina Jeziorany)” realizowanego w ramach: „Programu rozwoju gminnej i powiatowej infrastruktury drogowej na lata 2016-2019” z udziałem nie więcej niż 51 % wkładu własnego samorządu w realizacji przedmiotowego zadania.

Jako podstawę prawną podjęcia badanej uchwały wskazano między innymi art. 216 ust. 2 pkt. 5 i art. 220 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j. Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.).

Z art. 216 ust. 2 pkt 5 i art. 220 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych wynika, że z budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być udzielona innym jednostkom samorządu terytorialnego pomoc finansowa w formie dotacji celowej lub pomoc rzeczowa a wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego są przeznaczone na realizację zadań określonych w odrębnych przepisach, a w szczególności na pomoc rzeczową lub finansową dla innych jednostek samorządu terytorialnego, określoną odrębną uchwałą przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego. Podstawą udzielenia pomocy, jest umowa.

Art. 211 ust 1, 4 i 5 ustawy o finansach publicznych stanowi, że budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki a podstawą gospodarki jednostki samorządu terytorialnego w danym roku budżetowym jest uchwała budżetowa, której elementem jest budżet jednostki samorządu.

Zgodnie z art. 44 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych wydatki publiczne mogą być ponoszone na cele i w wysokościach ustalonych w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego.

W świetle przywołanych powyżej przepisów prawa podstawą do przekazania środków na pomoc finansową w formie dotacji celowej stanowią wydatki określone przez organ stanowiący w budżecie jednostki samorządu terytorialnego.

Wydatki te powinny być zaplanowane w budżecie zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 38, poz. 207 ze zm.).

Kolegium Izby ustaliło, że na dzień podjęcia przedmiotowej uchwały t.j. 27 sierpnia 2016r. budżet Gminy Jeziorany przyjęty uchwałą Rady Miejskiej w Jezioranach Nr XVI/90/16 z dnia 16

stycznia 2016 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy na rok 2016 i dokonanyimi w ciągu roku zmianami nie przewidywał wydatku na ten cel.

Wobec powyższego Kolegium Izby stwierdza, że uchwała Nr XXI/137/16 Rady Miejskiej w Jezioranach z dnia 27 sierpnia 2016 r. w sprawie udzielenia pomocy finansowej w formie dotacji celowej na realizację zadania "Przebudowa drogi gminnej Nr 163352N na odcinku Radostowo-Derc (działka nr 517/1 obręb Radostowo, gmina Jeziorany) realizowanego w ramach Programu rozwoju gminnej i powiatowej infrastruktury drogowej na lata 2016-2019" w sposób istotny narusza art. 211 ust 1, 4 i 5 w związku z art. 220 ustawy o finansach publicznych poprzez niezaplanowanie w budżecie Gminy Jeziorany na 2016 r. wydatku na pomoc finansową Powiatowi Olsztyńskiemu w formie dotacji celowej na realizację zadania "Przebudowa drogi gminnej Nr 163352N na odcinku Radostowo-Derc (działka nr 517/1 obręb Radostowo, gmina Jeziorany) realizowanego w ramach Programu rozwoju gminnej i powiatowej infrastruktury drogowej na lata 2016-2019".

Zgodnie z ukształtowaną linią orzeczniczą Sądów Administracyjnych, przyjęć należy, iż do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego (lub jej części) zaliczyć należy naruszenia: przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego – przez wadliwą ich wykładnię – oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (np. wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. II SA/Wr 1459/97).

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania za pośrednictwem tutejszej Izby.



PRZEWODNICZĄCY KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Olsztynie
Iwona Bendoni-Bundon