

UCHWAŁA Nr 0102-462/17
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w Olsztynie
z dnia 21 grudnia 2017 roku

w sprawie badania zgodności z prawem Uchwały Nr XXXIII/225/17 Rady Miejskiej w Jezioranach z dnia 25 listopada 2017 r. w sprawie określenia dziennych stawek opłaty targowej oraz zasad jej poboru.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2017 r. poz.1875)

uchwała, co następuje:

Wskazuje się że Uchwała Nr XXXIII/225/17 Rady Miejskiej w Jezioranach z dnia 25 listopada 2017 r. w sprawie określenia dziennych stawek opłaty targowej oraz zasad jej poboru został wydana z naruszeniem prawa.

UZASADNIENIE

Rada Miejska w Jezioranach na sesji w dniu 25 listopada 2017 r. podjęła Uchwałę Nr XXXIII/225/17 w sprawie określenia dziennych stawek opłaty targowej oraz zasad jej poboru.

W dniu 01 grudnia 2017 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 19 grudnia 2017 r. zawiadomiono Gminę Jeziorany, iż uchwała ta będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w dniu 21 grudnia 2017 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, w posiedzeniu Kolegium ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana.

Przedstawiciel Gminy Jeziorany nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium.

Zgodnie z art. 11 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w przypadku nieistotnego naruszenia prawa w uchwale lub zarządzeniu izba nie stwierdza nieważności uchwały lub zarządzenia, lecz ogranicza się do wskazania, że wydano je z naruszeniem prawa.

Przepis art. 19 pkt 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity Dz. U. z 2017 r., poz. 785) stanowi, że rada gminy w drodze uchwały określa zasady ustalania i poboru oraz terminy płatności i wysokość stawek m.in. opłaty targowej.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie(zwane dalej Kolegium Izby) badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, że Rada Miejska w Jezioranach w § 2 pkt. 3, pkt. 5 lit. d oraz e badanej uchwały określając stawki opłaty targowej użyła określeń „itp”.

Użycie zwrotu niedookreślonego „itp.” przy określaniu wysokości stawek dziennych opłaty targowej powoduje, iż w rzeczywistości nie jest znana stawka opłaty targowej dla konkretnych form sprzedaży, co z kolei uniemożliwia prawidłowe pobieranie tej opłaty. Tym samym naruszony został powołany wyżej przepis art. 19 pkt 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Podobne stanowisko zostało wyrażone w wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 6 czerwca 1995 r. (SA/Gd 2949/94), w którym NSA stwierdził, że zobowiązany do uregulowania opłaty targowej winien mieć określone w uchwale dokładnie, jakiej opłacie podlega.

Nieprecyzyjne określenie form sprzedaży narusza również § 2 w zw. z § 143 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie Zasad techniki prawodawczej (j. t. Dz. U. z 2016 r. poz. 283). Przepisy te stanowią bowiem, że akt prawa miejscowego powinien wyczerpująco regulować daną dziedzinę spraw, nie pozostawiając poza zakresem unormowania istotnych fragmentów tej dziedziny.

Również Naczelny Sąd Administracyjny (wyrok z dnia 6 czerwca 1995 r., sygn. akt SA/Gd 2949/94, OwSS 1996/3/91) stwierdził, że uchwały podejmowane przez organy samorządowe muszą zawierać sformułowania jasne, wyczerpujące, uniemożliwiające stosowanie niedopuszczalnego, sprzecznego z prawem luzu interpretacyjnego.

Wobec powyższego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, w zakresie § 2 pkt 3 i pkt. 5 lit. d oraz e stwierdza, że przedmiotowa uchwała została wydana z nieistotnym naruszeniem prawa poprzez użycie zwrotu niedookreślonego.

W tym stanie rzeczy postanowiono jak w sentencji postanowiono jak w sentencji.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.



PRZEWODNICZĄCY KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Olsztynie
Iwona Bendorf-Bundorf