



WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI

PN.4131./M .2018

Olsztyn, dnia 16 marca 2018 r.

Rada Miejska w Jezioranach
wplynęło

2018 -03- 20

18/2018/OR podpis

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 roku, poz.1875 ze zm.) **stwierdzam nieważność § 6 ust. 5 i ust. 6 załącznika uchwały Nr XXXV/245/18 Rady Miejskiej w Jezioranach z dnia 10 lutego 2018 r.** w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi i zapobiegania bezdomności zwierząt oraz ich wyłapywania na terenie Gminy Jeziorany na rok 2018”.

Uzasadnienie:

Rada Miejska w Jezioranach na sesji w dniu 10 lutego 2018 roku, działając na podstawie art.18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 11a ustawy o ochronie zwierząt, podjęła uchwałę, o której na wstępie. Przedmiotem uchwały jest przyjęcie Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi i zapobiegania bezdomności zwierząt oraz ich wyłapywania na terenie Gminy Jeziorany na rok 2018, stanowiącego jej załącznik, zwany w dalszej części Programem.

W ramach wprowadzonych w § 6 Programu regulacji, Rada Miejska postanowiła, iż:

- W przypadku ustalenia właściciela lub opiekuna zwierzęcia, które zostało wyłapane ponosi on koszty wyłapania, przewiezienia i umieszczenia w schronisku, w tym również koszty opieki weterynaryjnej (ust. 5) oraz
- W przypadku wskazania w pkt 1, właściciel zwierzęcia, pod warunkiem pokrycia poniesionych przez Gminę kosztów, obowiązany jest odebrać zwierzę ze schroniska w ciągu 14 dni od dnia otrzymania zawiadomienia. Po upływie 14 dni, kierownik schroniska, po uzgodnieniu z lekarzem weterynarii sprawującym opiekę w schronisku, decyduje o dalszym losie zwierzęcia np. o przekazaniu do adopcji (ust. 6).

Stosownie do art. 11a ust. 1 ustawy o ochronie zwierząt, rada gminy wypełniając obowiązek, o którym mowa w art.11 ust. 1, określa, w drodze uchwały, corocznie do dnia 31 marca, program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt. W ust. 2 ustawodawca wskazał, że program, o którym mowa w ust. 1, obejmuje w szczególności:

- 1) zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt;
- 2) opiekę nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie;
- 3) odławianie bezdomnych zwierząt;
- 4) obowiązkową sterylizację albo kastrację zwierząt w schroniskach dla zwierząt;
- 5) poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt;
- 6) usypianie ślepych miotów;
- 7) wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich;
- 8) zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych

z udziałem zwierząt.

Jak wynika z powyższego przepisu, daje on gminie szerokie upoważnienie, co do zakresu regulowanej materii. Nie można jednak na tej podstawie wyprowadzić wniosku, iż zakres wprowadzanych regulacji może być w pełni dowolny.

W ocenie organu nadzoru brak jest podstaw do wprowadzenia w podjętej uchwale kwestionowanych wyżej postanowień. Takie działanie Rady stanowi istotne naruszenie przepisu art. 11a ustawy o ochronie zwierząt, który nie upoważnia rady gminy do regulowania kwestii dotyczących ponoszenia kosztów, o których mowa w ust. 5 § 6 przez właściciela lub opiekuna zwierzęcia oraz zobowiązania do odbioru zwierzęcia ze schroniska, mimo wprowadzenia przez ustawodawcę katalogu otwartego, co do przedmiotu regulacji.

Należy podkreślić, iż Program stanowi plan działania i wytyczne dla organu wykonawczego, który na jego podstawie prowadzi działalność w sferze zadań publicznych. Brak w powołanym przepisie regulacji upoważniających do określania przez organ stanowiący gminy norm w ramach, których nakładane są obowiązki na właścicieli lub opiekunów zwierząt. Nadto należy wskazać, że Program stanowi wytyczne do działań w odniesieniu do zwierząt bezdomnych nie zaś tych, które posiadają właścicieli lub opiekunów.

Mając na uwadze powyższe, w ocenie organu nadzoru, zamieszczenie w Programie, przyjętym przez Radę Miejską w Jezioranach kwestionowanych postanowień nastąpiło, bez ustawowego upoważnienia.

Zgodnie z przyjętym stanowiskiem judykatury (m.in. WSA we Wrocławiu w wyroku z dnia 15 marca 2007 r. sygn. akt: II SA/Wr 521/06), "przyznana radzie gminy kompetencja nie oznacza dowolności". Podejmując zatem akt normatywny organ stanowiący musi ściśle działać na podstawie i w granicach upoważnienia wynikającego z ustawy.

Ponadto należy wskazać, iż kwestionowana materia, stanowi w swej istocie regulację cywilnoprawną i wykracza poza ramy badanej uchwały i nie znajduje umocowania prawnego.

W związku z tym, iż powyższe regulacje stanowią przekroczenie delegacji ustawowej zawartej w art. 11a ww. ustawy o ochronie zwierząt, zaistniała konieczność stwierdzenia nieważności postanowień, o których mowa w sentencji rozstrzygnięcia.

Mając powyższe na uwadze orzeczono jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

Otrzymują:

- Przewodniczący Rady Miejskiej w Jezioranach
- Burmistrz Jezioran

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojecki