

Olsztyn, dnia 31 grudnia 2008r.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI

PN.0911 - 444 / 08



Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. 2001r., nr 142, poz. 1591; późn.zm.), stwierdzam nieważność uchwały Rady Miejskiej w Jezioranach nr XVIII/194/08 z dnia 12 grudnia 2008r., w sprawie upoważnienia kierownika Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Jezioranach.

Uzasadnienie

Uchwałą nr XVIII/194/ 08 z dnia 12 grudnia 2008r., Rada Miejska w Jezioranach, powołując jako podstawę art. 39 ust 4 ustawy o samorządzie gminnym, upoważniła kierownika Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Jezioranach do podejmowania działań wobec dłużników alimentacyjnych w zakresie określonym ustawą z dnia 7 września 2007r o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (Dz.U. Nr 192, poz. 1378; późn.zm.).

W ocenie organu nadzoru, uchwała Rady Miasta w sposób rażąco narusza prawo.

Zgodnie z przepisami ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów, czynności w zakresie postępowania wobec dłużników alimentacyjnych wykonuje organ właściwy wierzyciela lub dłużnika, a zatem wójt burmistrz lub prezydent miasta, właściwy ze względu na miejsce zamieszkania odpowiednio - osoby uprawnionej lub dłużnika alimentacyjnego.

Organ właściwy, w związku z postępowaniem prowadzonym wobec dłużnika alimentacyjnego realizuje określone w ustawie czynności, w tym m.in. przyjmuje wnioski od osób uprawnionych i wykonuje czynności określone w art. 3 ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów, przeprowadza wywiad alimentacyjny, odbiera oświadczenie o stanie majątkowym dłużnika, podejmuje działania mające na celu aktywizację zawodową dłużnika, inicjuje postępowanie karne o czyn określony w art. 209 kodeksu karnego, jak też kieruje wnioski o zatrzymanie prawa jazdy dłużnikowi (art. 4 i art. 5 ustawy).

Zakres przedmiotowy wymienionych w ustawie kompetencji organu właściwego wskazuje, iż organ ten zasadniczo nie prowadzi w odniesieniu do dłużników alimentacyjnych postępowań administracyjnych oraz nie rozstrzyga indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej w formie decyzji.

Wyjątkiem od tej zasady jest przepis art. 30 ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów, na mocy którego organ właściwy może podejmować decyzje administracyjne w przedmiocie umarzania należności.

W tych okolicznościach, podjęta na podstawie przepisu art. 39 ust 4 ustawy o samorządzie gminnym uchwała rady, nie może stanowić podstawy do przekazania (innych aniżeli określone w art. 30) kompetencji przypisanych organowi właściwemu na rzecz kierownika ośrodka pomocy społecznej.

Zgodnie z powołanym przepisem, rada gminy może upoważnić organ wykonawczy jednostki pomocniczej lub też organy jednostek i podmiotów, o których mowa w art. 9 ust. 1 jedynie do załatwiania spraw z zakresu administracji publicznej. Oznacza to, że uchwała rady podjęta na podstawie art. 39 ust 4 ustawy o samorządzie gminnym mogłaby obejmować

wyłącznie zakres działań wskazanych w art. 30 ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów.

Należy nadmienić, iż pomimo okoliczności, że zgodnie z treścią art. 31 ust 1 ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów, podejmowanie działań wobec dłużników alimentacyjnych stanowi zadanie zlecone gminie z zakresu administracji rządowej i w konsekwencji przekazywanie zadań w tym zakresie może być przedmiotem uchwały rady gminy, to zakres tego upoważnienia nie może być całościowy i może obejmować jedynie ściśle określoną część działań podejmowanych wobec dłużnika alimentacyjnego. W tych okolicznościach, w ocenie organu nadzoru Rada Miejska w Jezioranach dokonując upoważnienia kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej w trybie art. 39 ust. 4, powinna skonkretyzować zakres upoważnienia.

Mając na uwadze powyższe, stwierdzić należy, iż przedmiotowa uchwała w przedłożonym brzmieniu, wskazującym jednoznacznie na zamiar przekazania całokształtu określonych w ustawie zadań organu właściwego do realizacji przez Ośrodek Pomocy Społecznej, nie znajduje uzasadnienia w obowiązujących przepisach, a podejmując kwestionowaną uchwałę Rada Miejska w Jezioranach przekroczyła przyznane jej mocą ustaw kompetencje.

Przytoczona argumentacja uzasadnia rozstrzygnięcie jak w sentencji.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko – Mazurskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Otrzymują :

- Przewodniczący Rady Miejskiej w Jezioranach
- Burmistrz Jezioran

WOJEWODA
w/z

Jan Maścianica
WICEWOJEWODA