



WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI

Olsztyn, dnia 1.08 2018 r.

Rada Miejska w Jezioranach
wpłynęło

2018 -08- 06

671/2018/0R

podpis

PN. 4131.298.2018

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994 ze zm.) stwierdzam nieważność **uchwały nr XXXIX/267/18** Rady Miejskiej w Jezioranach z dnia 20 lipca 2018 r. w sprawie wychowania przedszkolnego uczniów objętych wychowaniem przedszkolnym do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym kończą 6 lat, w przedszkolu publicznym, dla którego organem prowadzącym jest Gmina Jeziorany, w części dotyczącej § 1 ust. 2 w zakresie sformułowania: „, tj. 7.00-16.00”.

UZASADNIENIE

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Miejska w Jezioranach, powołując się na art. 13 ust. 1 pkt 2 ustawy Prawo oświatowe, podjęła uchwałę, o której mowa na wstępie. Przedmiotem uchwały jest określenie czasu bezpłatnego korzystania z wychowania przedszkolnego dzieci objętych wychowaniem przedszkolnym w Przedszkolu Publicznym działającym w Zespole Szkół w Jezioranach.

Na wstępie należy wskazać, iż przedmiotowa uchwała, podejmowana na podstawie przepisów ustawy z dnia 14 grudnia 2016r. Prawo oświatowe (Dz.U. z 2017 r. poz. 59 ze zm.), jest aktem prawa miejscowego, co oznacza że obowiązują ją rygory przewidziane dla aktów normatywnych, powszechnie obowiązujących na obszarze działania organów, które je ustanowiły. W konsekwencji postanowienia przedmiotowej uchwały, w szczególności nie mogą wykraczać poza zakres ustawowego upoważnienia do jej wydania. Przekroczenie, wyznaczonych przez ustawodawcę, granic kompetencji skutkuje nieważnością wadliwego postanowienia uchwały. Tego rodzaju wady legislacyjne, w utrwalonym orzecznictwie sądów administracyjnych, są traktowane jako przypadek istotnego naruszenia prawa (m.in. wyrok NSA z 30 września 2009 r., sygn. akt II OSK 1077/09).

Stosownie do art. 13 ust. 1 pkt 2 ustawy Prawo oświatowe, przedszkolem publicznym jest przedszkole, które zapewnia bezpłatne nauczanie, wychowanie i opiekę w czasie ustalonym przez organ prowadzący, nie krótszym niż 5 godzin dziennie.

Z literalnego brzmienia powołanego przepisu wynika, iż organ prowadzący, którego zadania i kompetencje, zgodnie z art. 29 ust. 1 pkt 1 ustawy Prawo oświatowe wykonuje rada gminy, uprawniony jest do ustalenia czasu bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki, który nie może być krótszy niż 5 godzin dziennie.

Zgodnie z dyspozycją powołanego przepisu, Rada Miejska, w ust. 1 § 1 ustaliła czas bezpłatnego korzystania z wychowania przedszkolnego, w wymiarze 9 godzin dziennie. Jednocześnie w ust. 2 § 1 uchwały Rada postanowiła, iż bezpłatne nauczanie, wychowanie i opieka będzie zapewniona w godzinach funkcjonowania przedszkola, tj. 7.00-16.00.

Wykładnia językowa powołanego wyżej art. 13 ust. 1 pkt 2 ustawy wskazuje, iż ustawodawcy chodziło o ilość godzin bezpłatnych, w czasie których będzie realizowana usługa bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki, a nie wskazywanie przez radę gminy konkretnych godzin zegarowych, w których ma się to odbywać, co ze względów racjonalnych powinno leżeć w zakresie indywidualnej regulacji statutowej jednostki.

Zgodnie z § 10 ust. 2 pkt 1 załącznika nr 1 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 21 maja 2001 r. w sprawie ramowych statutów publicznego przedszkola oraz publicznych szkół (Dz. U. Nr 61, poz. 624 ze zm.) statut przedszkola określa dzienny, czas pracy przedszkola ustalony przez organ prowadzący na wniosek dyrektora przedszkola i rady przedszkola, w tym czas przeznaczony na realizację podstawy programowej wychowania przedszkolnego, nie krótszy niż 5 godzin dziennie. Należy nadmienić, iż użyte „pojęcie przez organ prowadzący” należy odnieść do organu wykonawczego, który to w świetle art. 10 ust. 1 pkt 1 ustawy Prawo oświatowe ma obowiązek zapewnić warunki działania szkoły lub placówki, w tym bezpieczne i higieniczne warunki nauki, wychowania i opieki.

Ustalenie, w jakim wymiarze czasowym są prowadzone nieodpłatne zajęcia przedszkolne, należy do organu stanowiącego - rady gminy, która jest przy tym związana jedynie minimalną normą ustawową, wynoszącą 5 godzin dziennie. Regulacje dotyczące natomiast określenia ram czasowych prowadzenia zajęć obejmujących bezpłatne nauczanie, wychowanie i opiekę należą do materii statutowej, co precyzuje w sposób wyraźny prawodawca w powołanym § 10 ust. 2 pkt 1 załącznika nr 1 rozporządzenia.

Mając powyższe na uwadze należy wskazać iż, kwestionowany zapis - „tj. 7.00-16.00” zawarty w § 1 ust. 2 przedmiotowej uchwały, w istotny sposób narusza przytoczone przepisy, gdyż Rada Miejska wprowadziła go do badanej uchwały bez podstawy prawnej.

W tym stanie rzeczy postanowiono jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie trzydziestu dni od daty jego otrzymania.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojecki

Otrzymują:

1. Przewodniczący Rady Miejskiej w Jezioranach
2. Burmistrz Jezioran