



PN.0911 - 1761/09

### Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. 2001r., nr 142, poz. 1591; późn.zm.), stwierdzam nieważność załącznika do uchwały Rady Miejskiej w Jezioranach nr XXI/231/09 z dnia 31 marca 2009r., w sprawie uchwalenia Statutu Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Jezioranach, w zakresie:

- § 2 pkt 9) załącznika,
- § 10 pkt 26) załącznika,
- § 18 ust. 1 załącznika, w części dotyczącej sformułowania „w imieniu Ośrodka”

### Uzasadnienie

Uchwałą nr XXI/231/09 z dnia 31 marca 2009r., Rada Miejska w Jezioranach, powołując jako podstawę art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h oraz art. 40 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym, uchwaliła statut Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Jezioranach.

W treści § 2 pkt 9) załącznika do uchwały Rada postanowiła, iż Ośrodek realizuje swe zadania na podstawie obowiązujących aktów prawnych, w tym ustawy z dnia 22 kwietnia 2005r. o postępowaniu wobec dłużników alimentacyjnych oraz zaliczce alimentacyjnej (Dz.U. Nr 86, poz. 732, późn.zm.).

W § 10 pkt 26) Rada przyjęła, iż czynności wykonywane przez Ośrodek obejmują m.in. realizowanie zadania zleconego gminie w zakresie postępowania wobec dłużników alimentacyjnych.

W § 18 ust. 1 załącznika do uchwały, Rada wskazała Kierownika Ośrodka, jako osobę uprawnioną do dokonywania czynności prawnych w imieniu Ośrodka.

W ocenie organu nadzoru, przedmiotowa uchwała, w zakwestionowanym zakresie pozostaje w sprzeczności z obowiązującymi przepisami prawa.

Powołana jako podstawa prawna funkcjonowania Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Jezioranach ustawa z dnia 22 kwietnia 2005r. o postępowaniu wobec dłużników alimentacyjnych oraz zaliczce alimentacyjnej utraciła moc obowiązującą na podstawie art. 47 ustawy z dnia 7 września 2007r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (t.j.: Dz.U. 2009r., Nr 1, poz. 7; późn.zm.).

Ośrodek pomocy społecznej jako jednostka organizacyjna gminy nie może realizować w całości zadania zleconego gminie z zakresu postępowania wobec dłużników alimentacyjnych.

Zgodnie z art. 31 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej osobom uprawnionym do alimentów, zadaniem zleconym gminie z zakresu administracji rządowej jest przyznawanie i wypłata świadczeń z funduszu alimentacyjnego oraz podejmowanie działań wobec dłużników alimentacyjnych. Czynności w zakresie postępowania wobec dłużników alimentacyjnych wykonuje zgodnie z ustawą organ właściwy wierzyciela lub dłużnika, a zatem wójt burmistrz lub prezydent miasta, właściwy ze względu na miejsce zamieszkania odpowiednio - osoby uprawnionej lub dłużnika alimentacyjnego.

Organ właściwy, w związku z postępowaniem prowadzonym wobec dłużnika alimentacyjnego realizuje różnorodne czynności określone w przepisach rozdziału 2 ustawy, w tym m.in. przyjmuje wnioski od osób uprawnionych i wykonuje czynności określone w art. 3 ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów, przeprowadza wywiad alimentacyjny, odbiera oświadczenie o stanie majątkowym dłużnika, podejmuje działania mające na celu aktywizację zawodową dłużnika, inicjuje postępowanie karne o czyn określony w art. 209 kodeksu karnego, jak też kieruje wnioski o zatrzymanie prawa jazdy dłużnikowi (art. 4 i art. 5 ustawy).

Jednocześnie jednak, na mocy art. 4 ust. 3 ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów, organ właściwy może przekazać do realizacji przez Ośrodek jedynie część własnych kompetencji, a mianowicie - czynności polegające na przyprowadzaniu wywiadów środowiskowych oraz na odbieraniu oświadczeń o stanie majątkowym. Ponadto, na podstawie uchwały rady gminy podjętej w trybie art. 39 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym, Ośrodek poprzez swojego Kierownika mógłby także prowadzić postępowania i wydawać decyzje administracyjne w przedmiocie umarzania należności dłużników alimentacyjnych, o których mowa w art. 30 ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów.

W konsekwencji, określenie zadań Ośrodka poprzez wskazanie, iż Ośrodek realizuje zadanie zlecone gminie w zakresie postępowania wobec dłużników alimentacyjnych, wskazujące na zamiar przekazania Ośrodkowi całokształtu kompetencji organu ustawowo właściwego, nie znajduje uzasadnienia w obowiązujących przepisach.

Należy także wskazać, iż Ośrodek Pomocy Społecznej, jako jednostka organizacyjna Gminy Jeziorany, działająca w formie jednostki budżetowej, nie posiada samodzielnej podmiotowości prawnej. Wskazuje na to także Rada w zapisie § 5 Statutu. W konsekwencji, nie sposób jest przyjąć, aby jakiegokolwiek czynności prawne mogły być dokonywane w imieniu Ośrodka. Czynności prawne dokonywane przez Kierownika Ośrodka, w istocie swej stanowią czynności prawne dochodzące do skutku poprzez składane oświadczenia woli Gminy, w zakresie działalności Ośrodka niebędącego odrębną osobą prawną. Powyższe, prowadzi do wniosku, iż zapis § 18 ust 1 pozostaje w sprzeczności z podstawowymi zasadami systemu prawa cywilnego, z art. 60 w zw. z art. 33 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964r. Kodeks cywilny (Dz.U. 1964, Nr 16, poz. 93; późn.zm.).

Przytoczona argumentacja uzasadnia rozstrzygnięcie jak w sentencji.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko – Mazurskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

WOJEWODA  
WARMIŃSKO-MAZURSKI

Marian Podziewski

Otrzymują :

- Przewodniczący Rady Miejskiej w Jezioranach
- Burmistrz Miasta Jeziorany