



PN.0911 - 112 / 09

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. 2001r., Nr 142, poz. 1591; późn.zm.), stwierdzam nieważność załącznika do uchwały Rady Miejskiej w Jezioranach nr XXI / 235 / 09 z dnia 31 marca 2009r., w sprawie uchwalenia „Regulaminu Amfiteatru Miejskiego w Jezioranach”, w zakresie :

- § 9 ust. 2 pkt 4) i pkt 5) załącznika do uchwały,
- § 13 załącznika do uchwały.

Uzasadnienie

Uchwałą nr XXI / 235 / 09 z dnia 31 marca 2009r., Rada Miejska w Jezioranach, powołując jako podstawę art. 18 ust. 1, art. 40 ust. 2 pkt 4 stawy o samorządzie gminnym oraz art. 4 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996r. o gospodarce komunalnej (Dz.U. 1997r., Nr 9, poz. 43; późn.zm.), ustaliła regulamin korzystania z Amfiteatru Miejskiego w Jezioranach.

W § 9 ust 2 pkt 4) i pkt 5) załącznika do uchwały Rada postanowiła, iż na teren Amfiteatru nie będą miały wstępu osoby, które odmówią przejrzania bagażu, w przypadku, w którym zachodzi podejrzenie, że wnoszą broń, materiały palne, napoje alkoholowe lub środki odurzające, jak również osoby, które odmówią okazania wiarygodnego dokumentu tożsamości.

Z treści tego zapisu wynika, iż Rada Gminy w uchwale stanowiącej akt prawa miejscowego, zmierza do nałożenia na osoby zamierzające wejść na teren Amfiteatru obowiązku poddania się czynnościom przeszukania oraz obowiązku okazania dowodu tożsamości.

Jak wynika z danych uzyskanych przez organ nadzoru w toku czynności wyjaśniających, Amfiteatr Miejski w Jezioranach jest obiektem, na którym liczba miejsc dla osób uczestniczących w imprezie jest mniejsza aniżeli 1000.

W konsekwencji, zgodnie z obowiązującym prawem, imprezy organizowane w Amfiteatrze nie będą spełniały kryteriów właściwych dla imprez masowych i nie będą stosowane do nich przepisy art. 16 ustawy z dnia 22 sierpnia 1997r. o bezpieczeństwie imprez masowych (t.j.: Dz.U. 2005r., Nr 108, poz. 909; późn.zm.), uprawniające służby porządkowe organizatora imprezy masowej, w tym pracowników agencji ochrony osób lub mienia, legitymujących się identyfikatorem umieszczonym w widocznym miejscu, m.in. do legitymowania osób w celu ustalenia ich tożsamości oraz do przeglądania zawartości bagaży, odzieży osób, w przypadku podejrzenia, że osoby te wnoszą lub posiadają broń lub innych niebezpieczne przedmioty, materiały wybuchowe, wyroby pirotechniczne, materiały pożarowo niebezpieczne, napoje alkoholowe, środki odurzające lub substancje psychotropowe.

Mając na uwadze powyższe, w ocenie organu nadzoru, przytoczone na wstępie zapisy uchwały Rady Miejskiej w Jezioranach, naruszają postanowienia art. 41 ust. 1 i art. 51 ust. 1

Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997r. (Dz.U. 1997r., Nr 78, poz. 483; późn.zm.).

Zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, rada gminy może uchwalić zasady i tryb korzystania z obiektów stanowiących własność gminy, jednakże (co wynika z konstytucyjnej zasady wewnętrznej spójności systemu źródeł prawa) postanowienia podjętej w tym przedmiocie uchwały muszą pozostawać w zgodności z powszechnie obowiązującymi zasadami prawa wyrażonymi w aktach normatywnych wyższej rangi.

Zgodnie z art. 41 ust. 1 i art. 51 ust. 1 Konstytucji RP, każdemu zapewnia się nietykalność i wolność osobistą, oraz prawo do zachowania w tajemnicy informacji dotyczących jego osoby, a ograniczenie lub pozbawienie tych praw lub wolności może mieć miejsce jedynie w przypadkach i na zasadach określonych w ustawie.

Obowiązujące przepisy prawa nie przewidują możliwości ustalania tożsamości osób ani też przeszukiwania ich bagaży podręcznych przez organizatorów imprez lub służby porządkowe, w przypadkach innych aniżeli określone w ustawie o bezpieczeństwie imprez masowych, stąd też, w treści § 9 ust. 2 pkt 4) i pkt 5) załącznika do kwestionowanej uchwały, Rada bez podstawy prawnej ustanowiła normy wkraczające w zakres konstytucyjnie gwarantowanych praw i wolności jednostki.

W ocenie organu nadzoru, Rada Miejska w Jezioranach nie posiadała także kompetencji w przedmiocie stanowienia o nakładaniu sankcji w postaci zakazu wstępu na imprezy masowe, na osoby nieprzestrzegające regulaminu Amfiteatru Miejskiego.

Zgodnie z art. 22 ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych, zakaz wstępu na imprezy stanowi rodzaj środka karnego, nakładanego na osoby ukarane za wykroczenia stypizowane w art. 50, 51, 52a, 124 lub 143 ustawy z dnia 20 maja 1971r. Kodeks wykroczeń (t.j.: Dz.U. 2007r., Nr 109, poz. 756; późn.zm.) oraz określone w art. 21 ust. 1-3, 5, 7 i 10 ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych.

O nałożeniu środka karnego w postaci zakazu wstępu na imprezy orzeka sąd powszechny.

Mając na uwadze powyższe, rozstrzygnięto jak w sentencji.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko – Mazurskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Otrzymują :

- Przewodniczący Rady Miejskiej w Jezioranach
- Burmistrz Miasta Jeziorany

WOJEWODA
WARMIŃSKO MAZURSKI

Marian Podziewski