



WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI

Olsztyn, dnia 07 maja 2009r.

PN.0911 - 148 / 09

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. 2001r., nr 142, poz. 1591; późn.zm.), stwierdzam nieważność uchwały Rady Miejskiej w Jezioranach nr XXI/236/09 z dnia 31 marca 2009r., w sprawie ustalenia zasad korzystania ze stołówki Ośrodka Sportu i Rekreacji w Jezioranach.

Uzasadnienie

Uchwałą nr XXI/236/ 09 z dnia 31 marca 2009r., Rada Miejska w Jezioranach, powołując jako podstawę art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym, uchwaliła regulamin korzystania ze stołówki Ośrodka Sportu i Rekreacji w Jezioranach.

W treści załącznika do uchwały, w pkt 1 Rada postanowiła, iż stołówka jest wykorzystywana do spożywania posiłków przygotowywanych przez kuchnię Ośrodka, a także do organizowania imprez okolicznościowych. W pkt 6 Rada postanowiła, iż stołówka może być wynajmowana w celu organizacji imprez osobom trzecim na podstawie umowy określającej warunki wynajmu i koszt usługi stołówkowej, wskazując, iż umowa w tym przedmiocie zawierana będzie pomiędzy zamawiającym a dyrektorem Ośrodka Sportu i Rekreacji w Jezioranach.

W pkt 16 Rada zobligowała osoby korzystające ze stołówki do dbałości o ład i porządek, natomiast w pkt 17 wskazała, iż w sprawach dotyczących korzystania ze stołówki, nieokreślonych w uchwalonym regulaminie, decyzje podejmuje dyrektor Ośrodka Sportu i Rekreacji w Jezioranach.

Ponadto, w pkt 2 – 5, pkt 13 – 15 załącznika do uchwały, Rada określiła krąg podmiotów uprawnionych do korzystania ze stołówki, sposób kalkulowania i sposób wnoszenia opłat za posiłki oraz zasady rozliczenia posiłków niewykorzystanych.

W postanowieniach pkt 7 – 13, Rada określiła godziny wydawania posiłków, wprowadziła obowiązek wywieszenia jadłospisu na dany tydzień, zakaz przebywania na stołówce osób postronnych w trakcie wydawania posiłków i zakaz odsprzedaży kartek obiadowych, obowiązek opieki nad uczniami, a także obowiązki osób które wykupiły usługi stołówkowe.

W ocenie organu nadzoru, Rada Miejska w Jezioranach nie posiadała kompetencji do uregulowania kwestii ujętych w pkt 2 – 5 oraz pkt 7-15 załącznika do kwestionowanej uchwały.

Na mocy przepisu art. 40 ust 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym, rada gminy uprawniona jest do ustanowienia zasad korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej.

Należy mieć na uwadze, iż na podstawie uchwały nr XVIII/189/08 z dnia 12 grudnia 2008r. Rada Miejska w Jezioranach utworzyła jednostkę organizacyjną - Ośrodek Sportu i Rekreacji w Jezioranach. W uchwalonym statucie jednostki Rada postanowiła, iż jednym z zadań Ośrodka będzie prowadzenie stołówki. Rada Miejska, stosownie do obowiązujących unormowań prawnych, na realizację celów Ośrodka przeznaczyła mienie gminne i wskazała, iż działalnością Ośrodka kierować będzie Dyrektor.

Mając na uwadze powyższe stwierdzić należy, iż prowadzenie stołówki należy do zakresu działalności wykonywanej przez Ośrodek z wykorzystaniem mienia Gminy.

Działalnością Ośrodka, jak wynika z art. 47 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, kieruje jego dyrektor, działający jednoosobowo na podstawie pełnomocnictwa udzielonego przez Burmistrza Miasta. W tych okolicznościach, w ocenie organu nadzoru, to odpowiednio

umocowany dyrektor Ośrodka jest podmiotem uprawnionym do szczegółowego określania sposobu, w jaki wykonywana ma być działalność realizowana przez Ośrodek, w tym regulacji zasad dotyczących funkcjonowania prowadzonej stołówki.

Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie posiada kompetencji w powyższym zakresie.

W konsekwencji, Rada Miejska nie posiadała uprawnień do unormowania kwestii związanych z określeniem kręgu podmiotów mogących korzystać ze stołówki, kalkulacją i sposobem wnoszenia opłat za posiłki, ani też innych zasad związanych z funkcjonowaniem stołówki, określonych w pkt 1 – 5 oraz 7 – 15 załącznika do kwestionowanej uchwały.

W ocenie organu nadzoru, uprawnienia Rady Miejskiej w Jezioranach w zakresie materii uregulowanej przedmiotową uchwałą, wyczerpują się na możliwości określenia zasad korzystania z lokalu przeznaczonego na funkcjonowanie stołówki, jako lokalu stanowiącego mienie komunalne i własność Gminy, a zatem kwestii określonych w pkt 1, pkt 6, pkt 16 i 17 załącznika do uchwały. Regulacja sposobu wykonywania działalności polegającej na prowadzeniu stołówki i wydawaniu posiłków, a także regulowanie obowiązków osób korzystających z usług stołówkowych, wykracza poza zakres upoważnienia ustawowego wynikającego z treści art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym.

W zakresie zapisu pkt 6 załącznika do uchwały wskazać także należy, iż niezgodne z uwarunkowaniami prawnymi jest postanowienie zawarte w treści pkt 6 zdanie 2. Jak wskazywano już wyżej, Ośrodek Sportu i Rekreacji w Jezioranach jako jednostka organizacyjna Gminy Miejskiej Jeziorany nie posiada samodzielnej podmiotowości prawnej.

Mienie przekazane do realizacji zadań tego Ośrodka, w tym lokal przeznaczony na prowadzenie stołówki, stanowi w swej istocie mienie komunalne i w dalszym ciągu pozostaje własnością Gminy.

W konsekwencji, stroną umowy mającej na celu oddanie tegoż mienia w stosunek obligacyjny nie może być dyrektor Ośrodka Sportu i Rekreacji. Stroną umów o których mowa w treści regulaminu może być Gmina, a dyrektor Ośrodka może działać w tym zakresie jedynie jako pełnomocnik, na podstawie stosownego umocowania.

Mając na uwadze powyższe, uzasadnione jest stwierdzenie nieważności uchwały Rady Gminy w całości. W zamyśle Rady, istotą uchwalonej regulacji było określenie zasad prowadzenia przez Ośrodek działalności stołówki, co nie mieściło się w zakresie kompetencji organu stanowiącego. Także postanowienia pkt 1, pkt 6, pkt 16 załącznika do uchwały stanowią materię, jaką władny jest unormować (pkt 1, pkt 16) lub realizować (pkt 6) dyrektor Ośrodka, działający na podstawie pełnomocnictwa udzielonego przez organ wykonawczy gminy. Sprzeczne z zasadą racjonalności stanowienia norm prawnych byłoby pozostawienie regulacji marginalnej, przy jednoczesnym stwierdzeniu nieważności zapisów, stanowiących o istocie i zasadniczym celu podjęcia uchwały.

Przytoczona argumentacja uzasadnia rozstrzygnięcie jak w sentencji.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko – Mazurskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Otrzymują :

- Przewodniczący Rady Miejskiej w Jezioranach
- Burmistrz Miasta Jeziorany

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI

Marian Podziewski