

Olsztyn, dnia 10 lipca 2019 r.

Rada Miejska w Jezioranach
wplynęło

2019 -07- 15

56/2019/OR podpis WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI

PN.4131. 382 .2019

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Działając na podstawie art. 91 ust 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506), **stwierdzam nieważność § 2 uchwały oraz załącznika do uchwały Nr VII/52/19 Rady Miejskiej w Jezioranach** z dnia 27 czerwca 2019 r. w sprawie wprowadzenia wzoru wniosku o wypłatę dodatku energetycznego, w części dotyczącej treści oświadczenia wnioskodawcy, w zakresie sformułowania: „pouczony o odpowiedzialności karnej przewidzianej w art. 233 § 1 Kodeksu karnego (tj. Dz. U. z 2018 r. poz. 1600 ze zm.) o treści „Kto, składając zeznanie mające służyć za dowód w postępowaniu sądowym lub w innym postępowaniu prowadzonym na podstawie ustawy, zeznaje nieprawdę lub zataja prawdę, podlega karze pozbawienia wolności od 6 miesięcy do lat 8.”...

UZASADNIENIE

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Miejska w Jezioranach, powołując się art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 5d ust. 2 ustawy Prawo energetyczne określiła wzór wniosku o przyznanie dodatku energetycznego, stanowiący załącznik do przedmiotowej uchwały.

Na wstępie należy wskazać, iż zgodnie z art. 7 Konstytucji RP, organy władzy publicznej działają w granicach i na podstawie prawa. Oznacza to, iż każda norma kompetencyjna musi być tak realizowana, aby nie naruszała innych przepisów ustawy. Zakres upoważnienia musi być zawsze ustalany przez pryzmat zasad demokratycznego państwa prawnego, działania w granicach i na podstawie prawa oraz innych przepisów regulujących daną dziedzinę. Realizując kompetencję prawodawcy, organ zobligowany jest do bezwzględnego przestrzegania granic upoważnienia wyznaczonych przez ustawodawcę.

Materialnoprawną podstawę podjęcia ww. uchwały stanowi m.in. art. 5d ust. 2 ustawy - Prawo energetyczne.

Zgodnie z art. 5c ust. 1 w zw. z art. 3 pkt 13c ustawy - Prawo energetyczne, odbiorcy wrażliwemu energii elektrycznej, czyli osobie, której przyznano dodatek mieszkaniowy w rozumieniu art. 2 ust. 1 ustawy o dodatkach mieszkaniowych, która jest stroną umowy kompleksowej lub umowy sprzedaży energii elektrycznej zawartej z przedsiębiorstwem energetycznym i zamieszkuje w miejscu dostarczania energii elektrycznej przysługuje zryczałtowany dodatek energetyczny.

W myśl art. 5d ust. 2 ww. ustawy Prawo energetyczne, rada gminy określa, w drodze uchwały, wzór wniosku o wypłatę dodatku energetycznego. Stosownie do ust. 1 ww. art. 5d, dodatek energetyczny przyznaje wójt, burmistrz lub prezydent miasta, w drodze decyzji, na wniosek odbiorcy wrażliwego energii elektrycznej. Do wniosku dołącza się kopię umowy kompleksowej lub umowy sprzedaży energii elektrycznej.

W ocenie organu nadzoru, zobowiązanie do złożenia oświadczenia, wymienionego w sentencji rozstrzygnięcia, nie znajduje uzasadnienia w przepisach prawa.

Zgodnie z art. 233 § 1 kodeksu karnego, kto, składając zeznanie mające służyć za dowód w postępowaniu sądowym lub w innym postępowaniu prowadzonym na podstawie ustawy, zeznaje nieprawdę lub zataja prawdę, podlega karze pozbawienia wolności od 6 miesięcy do lat 8. Warunkiem odpowiedzialności jest, aby przyjmujący zeznanie, działając w zakresie swoich uprawnień, uprzedził zeznającego o odpowiedzialności karnej za fałszywe zeznanie lub odebrał od niego przyrzeczenie (art. 233 § 2). Przepisy § 1-3 oraz 5 stosuje się odpowiednio do osoby, która składa fałszywe oświadczenie, jeżeli przepis ustawy przewiduje możliwość odebrania oświadczenia pod rygorem odpowiedzialności karnej (art. 233 § 6).

W świetle art. 233 § 6 kodeksu karnego, przepisy o fałszywych zeznaniach stosuje się odpowiednio do fałszywych oświadczeń złożonych w postępowaniu prowadzonym na podstawie ustawy, jeżeli przepis ustawowy dotyczący tego postępowania wyraźnie przewiduje odebranie oświadczenia pod rygorem odpowiedzialności karnej.

W wyroku z dnia 18 maja 2009 r. sygn. akt IV KK 459/08 Sąd Najwyższy, stwierdził, iż „upoważnienie do uprzedzenia o odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia, o którym mowa w art. 233 § 6 k.k., musi wynikać z ustawy, na podstawie której prowadzone jest postępowanie, zatem takiego upoważnienia nie może kreować akt rangi podustawowej, jakim jest rozporządzenie ministra”.

Stwierdzić należy, że przepisy ustawy – Prawo energetyczne, odnoszące się do przyznania dodatku energetycznego, nie przewidują możliwości odebrania, przewidzianego uchwałą oświadczenia, pod rygorem odpowiedzialności karnej, a zatem organ stanowiący Gminy Jeziorany, nie był uprawniony do stanowienia w tym zakresie.

Ponadto w § 2 uchwały, Rada Miejska postanowiła, że jej wykonanie powierza się Kierownikowi Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Jezioranach.

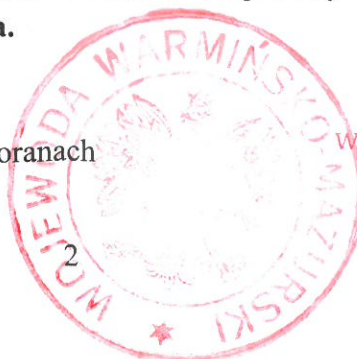
Zgodnie z art. 26 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym, organem wykonawczym w gminie jest wójt, który na mocy art. 30 ust. 1 ww. ustawy, został wyposażony w kompetencję do wykonywania uchwał rady gminy i zadań gminy określonych przepisami prawa. Z kolei z przepisu art. 30 ust. 2 pkt 2 ustawy wynika, iż do zadań wójta należy w szczególności określanie sposobu wykonywania uchwał. Wymienione regulacje prawne, w sposób jednoznaczny wskazują na organ wykonawczy w tym wypadku na wójta, jako uprawnionego do wykonywania uchwał rady gminy. Żaden inny przepis prawa nie daje podstaw radzie gminy do powierzenia wykonania podjętej przez siebie uchwały innemu podmiotowi niż wójt, co oznacza, że Rada Miejska w Jezioranach, nie była uprawniona do powierzenia wykonania przedmiotowej uchwały Kierownikowi Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej (podobnie wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 3 listopada 2015 r., sygn. akt II SA/Wr 600/15). Tym samym, § 2 uchwały istotnie narusza prawo, a organ nadzoru zobligowany jest do wyeliminowania przedmiotowej regulacji z obrotu prawnego.

Mając powyższe na uwadze postanowiono, jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

Otrzymuje:

- Przewodniczący Rady Miejskiej w Jezioranach
- Burmistrz Jezioran



WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI

Artur Chojęcki