



WOJEWODA  
WARMIŃSKO - MAZURSKI

PN.4131. 479 .2019

Olsztyn, dnia 16 września 2019 r.  
Rada Miejska w Jezioranach  
wpłynęło

2019 -09- 20

64/2019/OR ..... podpis ..... 

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506 ze zm.), stwierdzam nieważność **uchwały Nr VIII/61/19 Rady Miejskiej w Jezioranach z dnia 27 sierpnia 2019 r. w sprawie zmiany nazwy Zespołu Szkół Ponadgimnazjalnych w Jezioranach, w części dotyczącej**

- § 3 w zakresie sformułowania: ...”w terminie do 31 grudnia 2019 r.” oraz
- § 5 w zakresie sformułowania: „podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego i” .

### UZASADNIENIE

Uchwałą, o której mowa na wstępie, doręczoną organowi nadzoru w dniu 30 sierpnia 2019 r. Rada Miejska w Jezioranach, na podstawie art. 88 ust. 1 i art. 91 ust. 1 i 5 ustawy Prawo oświatowe, dokonała zmiany nazwy Zespołu Szkół Ponadgimnazjalnych z siedzibą: ul. Mickiewicza 11, 11-320 Jeziorany z dniem 1 września 2019 r.

Rada Miejska, w § 3 uchwały postanowiła, iż Statut Zespołu Szkół Ponadpodstawowych w Jezioranach zostanie dostosowany do zmian wynikających z niniejszej uchwały w trybie określonym w ustawie z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe w terminie do dnia 31 grudnia 2019 r. Wykonanie uchwały powierzono, zgodnie z § 4 uchwały, Burmistrzowi Jezioran.

Przepisy ustawy o samorządzie gminnym w sposób jednoznaczny rozdzielają funkcje rady gminy i wójta (burmistrza, prezydenta miasta), przyznając radzie funkcje stanowiące i kontrolne, zaś burmistrzowi funkcje wykonawcze. W ramach funkcji wykonawczych, ustawodawca precyzuje w art. 30 ust. 1 ww. ustawy, że wójt wykonuje uchwały rady gminy i zadania gminy określone przepisami prawa. Zgodnie z ust. 2 ww. przepisu, w szczególności przygotowuje projekty uchwał rady gminy, określa sposoby ich wykonania, gospodaruje mieniem komunalnym, wykonuje budżet, zatrudnia i zwalnia kierowników gminnych jednostek organizacyjnych. Konsekwencją powyższego podziału jest zakaz wkraczania w każdą z tych sfer, bez wyraźnego upoważnienia ustawowego. Rada gminy nie może zatem wyznaczyć wójtowi terminu wykonania uchwały, tak jak uczyniono to w § 3, wskazując konkretny termin na dostosowanie treści Statutu Zespołu Szkół do zmian wynikających z przepisów uchwały. Taka regulacja bowiem w sposób istotny narusza art. 30 ust. 2 ustawy o samorządzie gminny i wkracza w ustawowe kompetencje organu wykonawczego, co prowadzi również do naruszenia konstytucyjnej zasady działania organów władzy publicznej, zawartej w art. 7 Konstytucji RP, na podstawie i w granicach prawa.

Ponadto należy również nadmienić, iż w świetle art. 18 ust. 2 pkt 2 ww. ustawy, do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowienie o kierunkach działania wójta.

Powołany przepis stanowi jedynie upoważnienie do wydawania aktów kierunkowych, wskazujących jedynie cele, priorytety działania wójta, ale nie przesądzających w jaki sposób i w jakich formach ma to działanie być przez wójta podejmowane. Stanowione na podstawie tego upoważnienia uchwały mogą mieć zatem jedynie charakter wewnętrzny, zawierając wytyczne lub zalecenia dla organu wykonawczego. Mogą one określać ogólnie strategię działania wójta, wskazywać hierarchię priorytetów w zakresie realizacji celów i zadań mieszczących się w zadaniach gminy, ale nie mogą wkraczać wprost w zakres działania organu wykonawczego gminy.

W § 5 uchwały Rada Miejska, postanowiła, iż uchwała podlega ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego i wchodzi w życie z dniem 1 września 2019 r. Zdaniem organu nadzoru, przedmiotowa uchwała, w części wskazanej w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego, jest sprzeczna z art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1461). Badana uchwała nie zalicza się bowiem do, wskazanego w tym przepisie, katalogu w aktów podlegających ogłoszeniu wojewódzkim dzienniku urzędowym. W szczególności nie jest aktem prawa miejscowego, ani też innym aktem, który na mocy przepisów szczególnych podlega publikacji. W tej sytuacji, postanowienie § 5 przedmiotowej uchwały, we wskazanym zakresie, pozbawione jest podstaw prawnych. W świetle powyższego należy stwierdzić, że uchwała ta, jako akt kierownictwa wewnętrznego, nie wymaga publikacji w organie promulgacyjnym. Wchodzi zatem w życie z dniem wskazanym przez Radę Miejską, tj. 1 września 2019 r.

W związku z powyższym rozstrzygnięto, jak na wstępie.

**Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.**

Otrzymują:

1. Przewodniczący Rady Miejskiej w Jezioranach
2. Burmistrz Jezioran

WOJEWODA  
WARMIŃSKO-MAZURSKI  
*Artur Chojęcki*