



WOJEWODA  
WARMIŃSKO - MAZURSKI

PN.4131.128.2020

Olsztyn, dnia 25 marca 2020 r.  
Rada Miejska w Jezioranach  
wplynieto

2020 -03- 3 0

8/2020/2020 podpis ..... Cmy

## ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.), stwierdzam nieważność załącznika do **uchwały Nr XII/113/20 Rady Miejskiej w Jezioranach** z dnia 28 lutego 2020 r. w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi i zapobiegania bezdomności zwierząt oraz ich wyłapywania na terenie Gminy Jeziorany na rok 2020”, w części dotyczącej § 9 pkt 2.

### UZASADNIENIE

Rada Miejska w Jezioranach, na sesji w dniu 28 lutego 2020 r. podjęła uchwałę, o której mowa na wstępie. Przedmiotem uchwały jest przyjęcie Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi i zapobiegania bezdomności zwierząt oraz ich wyłapywania na terenie Gminy Jeziorany na rok 2020, stanowiącego załącznik do uchwały, zwany w dalszej części Programem.

Uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 6 marca 2020 r.

Na wstępie należy wskazać, iż w świetle utrwalonego orzecznictwa, uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego muszą być podejmowane wyłącznie na podstawie i w granicach prawa. Przepis udzielający kompetencji prawodawczej podlega wykładni dosłownej, a zatem nie może być interpretowany rozszerzająco. Każde bowiem wykroczenie poza zakres udzielonego upoważnienia, stanowi naruszenie normy upoważniającej i konstytucyjnych warunków legalności aktu wykonawczego.

W ramach wprowadzonych w § 9 Programu regulacji, w pkt 2 Rada Miejska postanowiła, iż zwłoki uspionych zwierząt muszą być odpowiednio zabezpieczone do czasu zabrania ich przez odpowiednie służby do tego przeznaczone.

Stosownie do art. 11a ust. 1 ustawy o ochronie zwierząt, rada gminy wypełniając obowiązek, o którym mowa w art. 11 ust. 1, określa, w drodze uchwały, corocznie do dnia 31 marca, program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt.

W ust. 2 ww. przepisu, ustawodawca wskazał, że program, o którym mowa w ust. 1, obejmuje w szczególności:

- 1) zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt;
- 2) opiekę nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie;
- 3) odławianie bezdomnych zwierząt;
- 4) obowiązkową sterylizację albo kastrację zwierząt w schroniskach dla zwierząt;
- 5) poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt;
- 6) usypianie ślepych miotów;

- 7) wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich;
- 8) zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt.

Powyższy przepis, daje gminie szerokie upoważnienie, co do zakresu regulowanej materii, nie można jednak na tej podstawie wyprowadzić wniosku, iż zakres wprowadzanych regulacji może być w pełni dowolny.

W ocenie organu nadzoru brak jest podstaw do wprowadzenia w Programie kwestionowanego wyżej postanowienia. Takie działanie rady gminy stanowi istotne naruszenie przepisu art. 11a ustawy o ochronie zwierząt, który nie upoważnia rady gminy, mimo wprowadzenia przez ustawodawcę katalogu otwartego, co do przedmiotu regulacji, do regulowania kwestii dotyczących nakładania obowiązków na inne niż gmina podmioty, jak ma to miejsce w § 9 pkt 2.

Należy podkreślić, iż Program stanowi plan działania i wytyczne dla organu wykonawczego, który na jego podstawie prowadzi działalność w sferze zadań publicznych. Brak w powołanym przepisie art. 11a ww. ustawy regulacji upoważniających do określania przez organ stanowiący gminy norm w ramach, których nakładane są obowiązki na inne podmioty.

Mając na uwadze powyższe, w ocenie organu nadzoru, zamieszczenie w Programie, przyjętym przez Radę Miejską w Jezioranach kwestionowanego postanowienia nastąpiło, bez ustawowego upoważnienia.

Zgodnie z przyjętym stanowiskiem judykatury ( m.in. WSA we Wrocławiu, w wyroku z dnia 15 marca 2007 r. sygn. akt: II SA/Wr 521/06), „przyznana radzie gminy kompetencja nie oznacza dowolności”. Podejmując zatem akt normatywny organ stanowiący musi ściśle działać na podstawie i w granicach upoważnienia wynikającego z ustawy.

W związku z tym, iż powyższe postanowienie podjęto z przekroczeniem delegacji ustawowej, zawartej w art. 11a ww. ustawy o ochronie zwierząt, zaistniała konieczność stwierdzenia jego nieważności.

Mając powyższe na uwadze orzeczono jak na wstępie.

Należy również nadmienić, iż zgodnie z ust. 5 art. 11a ww. ustawy, Program, winien zawierać, oprócz wskazania wysokości środków finansowych przeznaczonych na jego realizację również sposób wydatkowania tych środków, co nie zostało uwzględnione w Programie.

**Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.**

Do wiadomości:

- 1/ Przewodniczący Rady Miejskiej w Jezioranach
- 2/ Burmistrz Jezioran

WOJEWODA  
WARMIŃSKO-MAZURSKI  
*Artur Chwiecki*