



WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI

PN.4131. 158 .2020

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Olsztyn, dnia 17 kwietnia 2020 r.

Rada Miejska w Jezioranach
wpłynęło

2020 -04- 2 2

15/2020/10R podpis 

Działając na podstawie art. 91 ust 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r., poz. 506 ze zm.), **stwierdzam nieważność załącznika nr 1 do uchwały Nr XII/110/20 Rady Miejskiej w Jezioranach** z dnia 28 lutego 2020 r. w sprawie ustalenia wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg gminnych na cele niezwiązane z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego, w części dotyczącej w tabeli Lp IV pkt 4 i pkt 6.

UZASADNIENIE

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Miejska w Jezioranach, powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorząd gminnym oraz art. 40 ust. 8 i ust. 9 ustawy o drogach publicznych, ustaliła stawki opłat za zajęcie pasa drogowego dróg, dla których zarządcą jest Burmistrz Jezioran na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg, w wysokości określonej w załączniku nr 1 do uchwały.

Uchwała Rady Miejskiej została doręczona organowi nadzoru przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Olsztynie w dniu 26 marca 2020 r.

W myśl art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych, zajęcie pasa drogowego na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg wymaga zezwolenia zarządcy drogi, w drodze decyzji administracyjnej. Zezwolenie, o którym mowa w ust. 1, dotyczy:

- 1) prowadzenia robót w pasie drogowym;
- 2) umieszczania w pasie drogowym urządzeń infrastruktury technicznej niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego;
- 3) umieszczania w pasie drogowym obiektów budowlanych niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego oraz reklam;
- 4) zajęcia pasa drogowego na prawach wyłączności w celach innych niż wymienione w pkt 1-3 (art. 40 ust. 2 ustawy).

Za zajęcie pasa drogowego pobiera się opłatę (art. 40 ust. 3 ustawy). W art. 40 ust. 9 ustawy wskazano kryteria, które należy uwzględnić przy ustalaniu stawek powyższych opłat. Zgodnie z treścią powołanego przepisu, przy ustalaniu stawek, o których mowa w ust. 7 i 8, uwzględnia się: kategorię drogi, której pas drogowy zostaje zajęty, rodzaj elementu zajętego pasa drogowego, procentową wielkość zajmowanej szerokości jezdni, rodzaj zajęcia pasa drogowego, rodzaj urządzenia lub obiektu budowlanego umieszczonego w pasie drogowym.

Powyższy przepis zawiera zamknięty katalog kryteriów, wg których możliwe jest zróżnicowanie stawek opłat za zajęcie pasa drogowego. Niedopuszczalne jest zatem uzależnienie w uchwale rady stawki opłaty od innych, pozaustawowych czynników.

W załączniku nr 1 do uchwały w Lp. IV pkt 4 i pkt 6, Rada ustaliła opłatę za zajęcie pasa drogowego na prawach wyłączności w celach innych niż wymienione w poz. I-III, odpowiednio organizacji imprez przez jednostki organizacyjne Gminy Jeziorany oraz inne.

Wprowadzenie w pkt 4 wysokości stawki za zajęcie pasa drogowego w zależności od kryteriów nieprzewidzianych w ustawie oraz poprzez sformułowanie w pkt 6 „inne”, umożliwienie udostępniania pasa drogowego w celach, które nie spełniają kryteriów, o których mowa w wyżej powołanym ust. 9 art. 40 ustawy, stanowi rażące naruszenie prawa. Swoboda rady gminy w ustalaniu stawek opłat za zajęcie pasa drogowego została poddana szczególnemu reżimowi, określone przez ustawodawcę w art. 40 ustawy o drogach publicznych. Oznacza to, że rada podejmując uchwałę w sprawie ustalenia stawek za zajęcie pasa drogowego na prawach wyłączności w celach innych niż wymienione w poz. I-III, nie może wykraczać poza zakres upoważnienia udzielonego jej przez ustawę.

W ocenie organu nadzoru ustalenie stawki za zajęcie pasa drogowego na organizację imprez przez jednostki organizacyjne Gminy Jeziorany oraz inne nie znajduje uzasadnienia w powszechnie obowiązujących przepisach prawa. Przywołany wyżej przepis art. 40 ust. 9 ustawy o drogach publicznych wprowadza możliwość zróżnicowania wysokości stawek, jednak wyłącznie przy zastosowaniu kryteriów w nim zawartych. Trzeba zatem stwierdzić, iż w świetle obowiązujących w tym zakresie przepisów, nie istnieje możliwość wprowadzenia opłat za zajęcie pasa drogowego w celach organizacji imprez przez jednostki organizacyjne gminy, a tym bardziej w celach bliżej nieokreślonych. Kryterium takie nie może zostać uznane za żadne z dopuszczonych do zastosowania przez ustawodawcę. Regulacja załącznika nr 1 do uchwały dotyczy stawki opłaty za zajęcie pasa drogowego w celu określonym w art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy, czyli zajęcie pasa drogowego na prawach wyłączności w celach innych niż wymienione w poz. I-III.

Należy wskazać, iż Wojewódzki Sąd Administracyjny w Olsztynie, w wyroku z dnia 17 września 2019 r., sygn. akt: II SA/Ol 471/19, podkreślił, iż z treści art. 40 ust. 9 ustawy o drogach publicznych wynika, że kryteria, które winny zostać uwzględnione przez organ stanowiący przy podejmowaniu uchwały, zostały wymienione w sposób wyczerpujący.

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności załącznika do uchwały Nr XII/110/20, w zakresie wskazanym w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego, jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojecki

Otrzymuje:

- Przewodniczący Rady Miejskiej w Jezioranach
- Burmistrz Jezioran