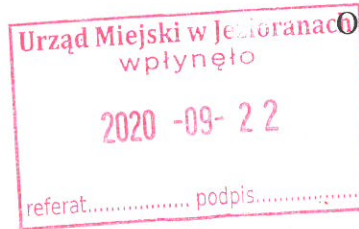




WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI

PN.4131.336.2020



Olsztyn, dnia 16 września 2020 r.

Rada Miejska w Jezioranach
wpłynęło

2020 -09- 2 2

39/2020/R

podpis

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713) **stwierdzam nieważność uchwały Nr XV/138/2020 Rady Miejskiej w Jezioranach** z dnia 27 sierpnia 2020 r. w sprawie wyrażenia zgody na odwołanie darowizny na rzecz Skarbu Państwa nieruchomości oznaczonej, działki nr 489 położonej w obrębie miasta Jeziorany.

Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa we wstępie, Rada Miejska w Jezioranach, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. a ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 13 ust. 2 ustawy o gospodarce nieruchomościami, wyraziła zgodę na odwołanie darowizny na rzecz Skarbu Państwa, działki niezabudowanej, oznaczonej numerem geodezyjnym 489 o pow. 711 m² położonej w obrębie miasta Jeziorany, w związku z niezrealizowaniem celu, na który nieruchomość była darowana.

W ocenie organu nadzoru, powyższa uchwała jest sprzeczna z prawem.

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. a ustawy, do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących zasad nabywania, zbywania i obciążania nieruchomości oraz ich wydzierżawiania lub wynajmowania na czas oznaczony dłuższy niż 3 lata lub na czas nieoznaczony, o ile ustawy szczególne nie stanowią inaczej; uchwała rady gminy jest wymagana również w przypadku, gdy po umowie zawartej na czas oznaczony do 3 lat strony zawierają kolejne umowy, których przedmiotem jest ta sama nieruchomość; do czasu określenia zasad wójt może dokonywać tych czynności wyłącznie za zgodą rady gminy.

Stosownie do art. 13 ustawy o gospodarce nieruchomościami, nieruchomość może być, z zastrzeżeniem art. 59 ust. 1, przedmiotem darowizny na cele publiczne, a także przedmiotem darowizny dokonywanej między Skarbem Państwa a jednostką samorządu terytorialnego, a także między tymi jednostkami. W umowie darowizny określa się cel, na który nieruchomość jest darowana. W przypadku niewykorzystania nieruchomości na ten cel darowizna podlega odwołaniu (ust. 2); Darowizny nieruchomości stanowiącej przedmiot własności Skarbu Państwa dokonuje starosta, wykonujący zadanie z zakresu administracji rządowej - za zgodą wojewody, a nieruchomości stanowiącej przedmiot własności jednostki samorządu terytorialnego jej organ wykonawczy - za zgodą rady albo sejmiku (...).

Z powołanych przepisów wynika, iż rada gminy, w ramach swoich kompetencji wyraża zgodę na dokonanie darowizny w drodze uchwały, która ma charakter intencyjny. Dalsze czynności dotyczące zbycia nieruchomości należą do organu wykonawczego gminy.

W ocenie organu nadzoru, przepis art. 13 ust. 2a ustawy o gospodarce nieruchomościami, należy rozumieć w ten sposób, że uprawnionym do dokonywania darowizny, zarówno po stronie darczyńcy jak i obdarowanego, jest organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego - za zgodą rady albo sejmiku. Jest to więc przepis szczególny, statuujący prawo rady gminy do podjęcia stosownej uchwały upoważniającej wójta gminy do dokonania darowizny. Gdyby natomiast ustawodawca zamierzał upoważnić również radę gminy do podejmowania uchwał w sprawach wyrażenia zgody na odwołanie darowizny, na czynność nieprzekraczającą zakresu zwykłego zarządu - taką sprawą jest uchwała intencyjna w sprawie odwołanie darowizny nieruchomości, to zapewne zawarłby taką dyspozycję w treści ustawy o gospodarce nieruchomościami.

Z powołanego art. 13 ust. 2a ustawy o gospodarce nieruchomościami jednoznacznie wynika, iż zgoda rady gminy wymagana jest jedynie na dokonanie darowizny, brak natomiast podstaw prawnych do podjęcia uchwały, w której rada gminy wyraża zgodę na odwołanie uprzednio dokonanej darowizny.

Kompetencje organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w zakresie gospodarowania mieniem tej jednostki mają charakter wyjątkowy, zasadniczo bowiem gospodarowanie mieniem należy do zadań organu wykonawczego (art. 30 ust. 2 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym). Przepisy statuujące uprawnienia organu stanowiącego w zakresie gospodarowania mieniem podlegają ścisłej wykładni.

W świetle art. 31 w związku z art. 30 ust. 2 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym, wójt, jako organ uprawniony do kierowania bieżącymi sprawami gminy oraz reprezentowania jej na zewnątrz, uprawniony jest do dokonania wszelkich czynności związanych z zawarciem umowy darowizny, określenia jej warunków, a także jej odwołania, w przypadku niewykorzystania nieruchomości na cel wskazany w umowie.

Reasumując należy wskazać, iż rada gminy nie może podejmować czynności, które należą do sfery wykonawczej, czyli pozostają w kompetencjach organu wykonawczego, gdyż narusza to podział kompetencyjny, zagwarantowany w art. 169 Konstytucji RP. Rada gminy nie może więc rozstrzygać, w drodze uchwał wszystkich spraw ważnych z punktu widzenia gospodarki gminy i to bez względu na motywy takich działań, a jedynie te, przewidziane w ramach przysługującego jej upoważnienia.

Mając powyższe na uwadze orzeczono jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chłajcki

Do wiadomości:

- 1/ Przewodniczący Rady Miejskiej w Jezioranach
- 2/ Burmistrz Jezioran