

UCHWAŁA Nr 0102-351/20
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w Olsztynie
z dnia 19 października 2020 roku

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr XVI/145/20 Rady Miejskiej w Jezioranach z dnia 29 września 2020 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jeziorany na lata 2020-2031.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1998 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713)

uchwała, co następuje:

§ 1

Stwierdza się nieważność uchwały Nr XVI/145/20 Rady Miejskiej w Jezioranach z dnia 29 września 2020 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jeziorany na lata 2020-2031, w części załącznika :

- Nr 2 do uchwały pn. „Wykaz przedsięwzięć do WPF”, w zakresie pozycji 1.1.2.4 - przedsięwzięcie „RPO – Budowa bazy lokalowej dla OSP Jeziorany + projekt oraz pozycji 1.1.2.5 - przedsięwzięcie „CITASLOW – Przebudowa budynku byłego internatu Kajki 11 rewitalizacja społeczna internat szansą dla mieszkańców Jezioran”,
- Nr 1 pn. „Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy”, w zakresie kolumny 3.1 wiersz dla roku 2020.

UZASADNIENIE

Rada Miejska w Jezioranach w dniu 29 września 2020 r. podjęła uchwałę Nr XVI/145/20 w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jeziorany na lata 2020-2031.

W dniu 1 października 2020 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła drogą elektroniczną do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem. Pismem z dnia 15 października 2020 r. zawiadomiono Gminę Jeziorany, iż przedmiotowa uchwała będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 19 października 2020 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, w posiedzeniu Kolegium ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciele Gminy Jeziorany w osobie Burmistrza Jezioran oraz Skarbnika Gminy uczestniczyli w posiedzeniu Kolegium Izby.

Zgodnie z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych wynika, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach wieloletniej prognozy finansowej i jej zmian.

Zgodnie z art. 226 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019, poz. 869 ze zm.) w załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej określa się odrębnie dla każdego przedsięwzięcia:

- 1) nazwę i cel;
- 2) jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynującą wykonywanie przedsięwzięcia;
- 3) okres realizacji i łączne nakłady finansowe;
- 4) limity wydatków w poszczególnych latach;
- 5) limit zobowiązań.

Art. 226 ust. 4 ustawy o finansach publicznych stanowi, że przez przedsięwzięcia, o których mowa w ust. 3, należy rozumieć wieloletnie programy, projekty lub zadania związane z

- 1) programami finansowanymi z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3;
- 2) umowami o partnerstwie publiczno-privatnym.

Rada Miejska w Jezioranach w Załączniku Nr 2 do badanej uchwały pn. „Wykaz przedsięwzięć do WPF” wykazała, w pozycji 1.1.2.4 - przedsięwzięcie „RPO – Budowa bazy lokalowej dla OSP Jeziorany + projekt” oraz pozycji 1.1.2.5 - przedsięwzięcie „CITASLOW – Przebudowa budynku byłego internatu Kajki 11 rewitalizacja społeczna internat szansą dla mieszkańców Jezioran” określając okres realizacji tych przedsięwzięć na lata 2019-2020, przy czym, zarówno nakłady finansowe, jak i limity zobowiązań na te przedsięwzięcie wynoszą „zero złotych”. Tak więc Rada Miejska w Jezioranach, wbrew przepisom art. 226 ust. 3 pkt 3 i 4, nie określiła łącznych nakładów finansowych, ani też limitów wydatków w poszczególnych latach na realizację przedmiotowego przedsięwzięcia.

Zdaniem Kolegium Izby nie określenie przez Radę Miejską w Jezioranach łącznych nakładów finansowych i limitów wydatków w poszczególnych latach na realizację przedsięwzięć: „RPO – Budowa bazy lokalowej dla OSP Jeziorany + projekt” oraz „CITASLOW – Przebudowa budynku byłego internatu Kajki 11 rewitalizacja społeczna internat szansą dla mieszkańców Jezioran” powoduje, że nie została wypełniona dyspozycja art. 226 ust. 3 pkt 3 i 4 ustawy o finansach publicznych.

Ponadto Rada Miejska w Jezioranach w Załączniku Nr 1 do badanej uchwały pn. „Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy” w kolumnie 3.1, wierszu dla roku 2020 wykazała kwotę 1.737.066,97 zł jako „Kwotę prognozowanej nadwyżki budżetu przeznaczana na spłatę kredytów, pożyczek i wykup papierów wartościowych”, tymczasem, jak wynika z tego samego dokumentu Rada Miejska w

Jezioreanach wykazała dochody i wydatki budżetu Gminy Jeziorany powodujące deficyt w budżecie Gminy Jeziorany. Ponadto w dniu podjęcia ww. uchwały Rada Miejska w Jezioranach podjęła uchwałę Nr XVI/146/20 w sprawie zmian w budżecie gminy na 2020 rok, w której to uchwale wskazano deficyt budżetu. Zgodnie z przepisem art. 229 ustawy o finansach publicznych, wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego. Wskutek błędnie wskazanej w kolumnie 3.1 dla roku 2020 w Załączniku Nr 1 do badanej uchwały pn. „Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy” kwoty jako kwoty prognozowanej nadwyżki budżetu przeznaczonej na spłatę kredytów, pożyczek i wykup papierów wartościowych Rada Miejska w Jezioranach naruszyła ww. przepis.

Nadto Rada Miejska w Jezioranach w Załączniku Nr 2 do badanej uchwały pn. „Wykaz przedsięwzięć do WPF” wykazała, w pozycji 1.3.12 przedsięwzięcie pn. „Odbiór odpadów – Odbiór i transport odpadów komunalnych – zapewnienie bezpiecznej obsługi odbioru odpadów komunalnych od mieszkańców” określając nakłady finansowe, jak i limity zobowiązań na te przedsięwzięcie w latach 2020 – 2023, jednak błędnie wskazała okres realizacji ww. przedsięwzięcia na lata 2020-2021.

Zgodnie z orzecnictwem sądów administracyjnych za „istotne” naruszenie prawa uznaje się uchybienia prowadzące do skutków, które nie mogą być akceptowane w demokratycznym państwie prawnym. Zalicza się do nich między innymi naruszenie przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, prawa ustrojowego oraz prawa materialnego, a także procedury podejmowania uchwał (np. Wyrok NSA z dnia 06.05.2016 r. r. sygn. II FSK 3219/15). Tak więc wykazanie przez Radę Miejską w Jezioranach jako przedsięwzięcie zadania, na które nie zaplanowano nakładów finansowych w sposób istotny narusza powołany wyżej przepis art. 226 ust. 3 pkt 3 i 4 ustawy o finansach publicznych. Wskazanie również nieistniejącej nadwyżki budżetu Gminy Jeziorany i przeznaczenie jej na spłatę kredytów, pożyczek i wykup papierów wartościowych w sposób istotny narusza powołany wyżej przepis art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Wobec powyższego Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.



PRZESYŁANIE KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Olsztynie
Iwona Bendorc-Burdon

