



Regionalna Izba Obrachunkowa w Olsztynie

10-578 Olsztyn, Al. Marszałka Józefa Piłsudskiego 32

tel. (89) 675-52-20
fax. (89) 527-08-86

WKGF (89) 535-03-88

RIO.I-0105-78/21

Olsztyn, dnia 2 marca 2021 r.

Rada Miejska w Jezioranach
wpłynęło

2021 -03- 08

Miasto Jeziorany

14/2021/
OR

podpis

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr 0102-81/21 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie z dnia 24 lutego 2021 roku w sprawie badania zgodności z prawem Uchwały Nr XIX/164/20 Rady Miejskiej w Jezioranach z dnia 28 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy na rok 2021.

Z-CA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Olsztynie

Bogdan Gaber

Zał. 1

Do wiadomości:

Przewodniczący Rady Miejskiej

Handwritten text, likely bleed-through from the reverse side of the page. The text is extremely faint and difficult to decipher, but appears to be a list or series of notes.

UCHWAŁA Nr 0102-81/21
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w Olsztynie
z dnia 24 lutego 2021 roku

w sprawie badania zgodności z prawem Uchwały Nr XIX/164/20 Rady Miejskiej w Jezioranach z dnia 28 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy na rok 2021.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 12 ust. 2 i ust. 3 w zw. z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U z 2020 r. poz. 713 ze zm.).

uchwała, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność Uchwały Nr XIX/164/20 Rady Miejskiej w Jezioranach z dnia 28 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy na rok 2021 w części dotyczącej:

- § 1 pkt 1, § 1 pkt 2 ww. uchwały,
- § 3 , tj. określenia wysokości deficytu budżetu Gminy Jeziorany na rok 2021 w kwocie 5.538.995,47 zł oraz źródeł jego pokrycia, tj. przychodami z zaciągniętych kredytów w kwocie – 3.210.477,27 zł.

§ 2.

Ustala się budżet Gminy Jeziorany w części dotkniętej nieważnością, tj. w uchwale Nr XIX/164/20 Rady Miejskiej w Jezioranach z dnia 28 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy na rok 2021 w ten sposób, że :

- § 1 pkt 1 – dochody bieżące budżetu w wysokości 39.399.312,81 zł oraz § 1 pkt 2 – dochody majątkowe w wysokości 13.336.597,26 zł,
- § 3 - Deficyt budżetu w wysokości 5.541.424,71 zł.

UZASADNIENIE

Rada Gminy Jeziorany podjęła w dniu 28 grudnia 2020 r. Uchwałę Nr XIX/164/20 w sprawie uchwalenia budżetu gminy na rok 2021.

W dniu 5 stycznia 2021 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania zgodności jej postanowień z prawem.

Na posiedzeniu w dniu 27 stycznia 2021 roku Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie – Uchwałą Nr 0102-51/21 wszczęło postępowanie nadzorcze w sprawie uznania Uchwały Nr XIX/164/20 Rady Miejskiej w Jezioranach z dnia 28 grudnia 2020 r. za nieważną w części dotyczącej § 1 pkt 1 oraz § 1 pkt 2 oraz § 3.

W wyżej wymienionych jednostkach redakcyjnych Uchwały Nr XIX/164/20 Rady Miejskiej w Jezioranach z dnia 28 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy na rok 2021 Rada Miejska w Jezioranach uchwaliła dochody bieżące budżetu Gminy Jeziorany na rok 2021 w wysokości 41.985.482,09 zł oraz dochody majątkowe w wysokości 10.750.427,98 zł, natomiast w § 3 ww. uchwały uchwaliła, że: „Deficytu budżetu Gminy Jeziorany na rok 2021 w kwocie 5.538.995,47 zł który zostanie pokryty przychodami z zaciągniętych kredytów w kwocie – 3.210.477,27 zł.”

W uchwale wszczynającej postępowanie nadzorcze Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (dalej Kolegium Izby) opisało stwierdzone nieprawidłowości oraz określiło sposób i termin ich usunięcia.

Rada Miejska w Jezioranach w wyznaczonym terminie, tj. do dnia 16 lutego 2021 r. nie podjęła uchwały usuwającej wskazane nieprawidłowości, dlatego też Kolegium Izby stwierdziło nieważność uchwały Nr XIX/164/20 Rady Miejskiej w Jezioranach z dnia 28 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy na rok 2021 w części dotyczącej:

- § 1 pkt 1, § 1 pkt 2,
- § 3 ww. uchwały.

W związku z powyższym Kolegium Izby ustaliło budżet Gminy Jeziorany na rok 2021 r. w sposób ustalony w sentencji uchwały Kolegium Izby na podstawie art. 12 ust. 2 i ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

Zgodnie z przepisem art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305) wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego. Kwota uchwalonego deficytu budżetu Gminy Jeziorany na rok 2021 w Uchwale Nr XIX/164/20 Rady Miejskiej w Jezioranach z dnia 28 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy na rok 2021 jest niezgodna z ustalonym wynikiem finansowym, deficytem Gminy Jeziorany na rok 2021 uchwalonym w uchwale Nr XIX/163/20 Rady Miejskiej w Jezioranach z dnia 28 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej gminy na lata 2021-2032.

W § 3 uchwały w stosunku do której Kolegium Izby wszczęło postępowanie nadzorcze Rada Miejska w Jezioranach ustaliła, że „Deficyt budżetu w wysokości 5.538.995,47 zł, który

zostanie pokryty przychodami z zaciągniętych kredytów w kwocie – 3.210.477,27 zł”. Zgodnie z przepisem art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych Rada Miejska w Jezioranach winna była określić źródła pokrycia planowanego deficytu w pełnej wysokości deficytu budżetu Gminy Jeziorany na 2021 rok. Zgodnie z przepisem art. 217 ust. 2 ww. ustawy, 2 deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być sfinansowany przychodami pochodzącymi z:

- 1) sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego;
- 2) kredytów;
- 3) pożyczek;
- 4) prywatyzacji majątku jednostki samorządu terytorialnego;
- 5) nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego z lat ubiegłych, pomniejszonej o środki określone w pkt 8;
- 6) wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych;
- 7) spłaty udzielonych pożyczek w latach ubiegłych;
- 8) niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków.

„Ustęp 2 komentowanego artykułu wymienia zamknięty katalog przychodów za pomocą których może zostać sfinansowany deficyt jst. Istota „sfinansowania” deficytu sprowadza się do zapewnienia środków (niebędących dochodami), dzięki którym całość wydatków budżetu będzie mogła być opłacona. Czyli, suma dochodów i przychodów budżetu będzie równa zaplanowanym wydatkom lub wyższa – w przypadku realizacji również rozchodów. Źródłem finansowania deficytu nigdy nie są dochody, ponieważ to właśnie ich brak powoduje powstanie deficytu. Z ust. 2 wynika zatem, że finansowanie deficytu następuje za pomocą przychodów”, Rafała Trykozko, „Ustawa o finansach publicznych” Komentarz dla jednostek samorządu terytorialnego TAXPRESS Warszawa 2010 r. str. 308.

Z wyżej wymienionych powodów Kolegium Izby postanowiło, jak w sentencji.

Na uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania za pośrednictwem tutejszej Izby.



Z-CA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Olsztynie
Bogdan Gaber