



WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI

PN.0911 - 309 / 09

Olsztyn, dnia 06 października 2009r.

Urząd Wojewody w Olsztynie
2009-10-07
Przewodniczący Rady Miejskiej

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. 2001r., nr 142, poz. 1591; późn.zm.), stwierdzam nieważność uchwały Rady Miejskiej w Jezioranach nr XXV/296/09 z dnia 10 września 2009r., w sprawie likwidacji Zakładu Administracji Domów Mieszkalnych w Jezioranach.

Uzasadnienie

Uchwałą nr XXV/296/09 z dnia 10 września 2009r., w sprawie likwidacji Zakładu Administracji Domów Mieszkalnych w Jezioranach, Rada Miejska, powołując jako podstawę art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996r. o gospodarce komunalnej (Dz.U. 1997r., Nr 9, poz. 43; późn.zm.) i art. 25 ust. 1 pkt 2, ust. 3 i ust. 6 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104; późn.zm.) postanowiła o postawieniu z dniem 1 października 2009r. w stan likwidacji zakładu budżetowego pod nazwą Zakład Administracji Domów Mieszkalnych w Jezioranach. Jednocześnie, w § 5 Rada przewidziała, iż uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od daty ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko – Mazurskiego.

W ocenie organu nadzoru uchwała Rady Miejskiej w sposób rażąco narusza prawo, a w szczególności art. 4 ust. 1 oraz 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. 2007r., Nr 68, poz. 449).

Z treści zapisu § 5 kwestionowanej uchwały wynika, iż Rada podejmując ją, zastosowała przepisy właściwe dla aktów zawierających normy powszechnie obowiązujące. Określając termin wejścia w życie w sposób przewidziany w art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych, tj. po upływie 14 dni od daty ogłoszenia, Rada potraktowała uchwałę, jako akt prawa miejscowego.

Niniejszym podkreślić trzeba, iż art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych zawiera katalog aktów prawnych ogłaszanych w wojewódzkim dzienniku urzędowym, wśród których mieszczą się m.in. akty prawa miejscowego. Jednakże w ocenie organu nadzoru kwestionowana uchwała nie stanowi żadnego z wymienionych w przywołanym przepisie aktu prawnego, w tym w szczególności nie stanowi aktu prawa miejscowego. Pomimo, iż żaden przepis prawa nie określa szczegółowych zasad stanowienia przepisów prawa miejscowego, analiza zapisów kwestionowanej uchwały, w kontekście prawnych charakterystycznych cech aktu prawa miejscowego wyróżnionych w doktrynie i orzecznictwie, nie pozwala na zakwalifikowanie tej uchwały do kategorii tego rodzaju aktów.

Zgodnie z judykaturą (m.in. wyrok NSA z dnia 24 maja 2007 r., sygn.: II OSK 353/07; wyrok NSA z dnia 7 grudnia 2005 r., sygn.: II OSK 332/05, wyrok WSA w Lublinie z dnia 7 lipca 2009r., sygn.: III SA/Lu 207/09), akty normatywne w sprawie utworzenia, likwidacji czy też przekształcenia zakładu budżetowego nie mają charakteru aktów prawa miejscowego i stanowią akty o charakterze indywidualnych aktów organizacyjnych.

Przytoczona argumentacja uzasadnia rozstrzygnięcie jak w sentencji.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko – Mazurskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Otrzymują :

- Przewodniczący Rady Miejskiej w Jezioranach
- Burmistrz Miasta Jeziorany

WOJEWODA
Maścianica