



WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI

Olsztyn, dnia 4 sierpnia 2022 r.

Rada Miejska w Jezioranach
wpłynęło

2022 -08- 09

46/2022/OR podpis 

PN.4131.318.2022

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r., poz. 559 ze zm.) stwierdzam nieważność uchwały Nr XXXII/276/22 Rady Miejskiej w Jezioranach z dnia 28 czerwca 2022 r. w sprawie wymagań jakie powinien spełnić przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, w części dotyczącej **§ 4 w zakresie sformułowania:..." przy miejskiej oczyszczalni ścieków w Jezioranach"**.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Jezioranach, na sesji w dniu 28 czerwca 2022 r., podjęła uchwałę, o której mowa na wstępie. Przedmiotem uchwały jest określenie wymagań, jakie musi spełnić przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych

Uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 6 lipca 2022 r.

Na wstępie należy nadmienić, iż zgodnie z art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. W myśl powyższego przepisu prawo to nie ma charakteru samoistnego albowiem gmina może stanowić akty prawa miejscowego jedynie na podstawie i w granicach upoważnień ustawowych (wyrok NSA w Lublinie z dnia 28 lutego 2003 r., sygn. akt I SA/Lu 882/02, FK 2003/4/53; wyrok NSA w Warszawie z dnia 4 marca 2002 r., sygn. akt IV SA 3768/01). W konsekwencji zatem kompetencji rady gminy do stanowienia prawa miejscowego nigdy nie można domniemywać. Konieczna jest każdorazowo wyraźna podstawa prawna - (wyrok NSA w Krakowie z dnia 10 października 2000 r., sygn. akt II SA/Kr 749/00).

Rada gminy, przy podejmowaniu uchwał jest obowiązana przestrzegać granic upoważnienia udzielonego jej przez ustawę w zakresie tworzenia aktów prawa miejscowego, albowiem wykroczenie poza zakres ustawowej delegacji powoduje, iż akt prawa miejscowego lub jego część winien być oceniony jako ustanowiony bez upoważnienia i w sposób istotny naruszający prawo.

W § 4 uchwały, Rada Miejska postanowiła, iż przedsiębiorca ubiegający się o wydanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych na terenie gminy Jeziorany, zobowiązany jest do dostarczenia i przekazywania odebranych z terenu gminy Jeziorany nieczystości ciekłych do stacji zlewnej przy miejskiej oczyszczalni ścieków w Jezioranach.

Zgodnie z delegacją, wynikającą z art. 7 ust. 3a ustawy o czystości i porządku w gminach, dalej zwana ustawą, rada gminy określa, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, wymagania, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia, o którym mowa w ust. 1 pkt 2, uwzględniając opis wyposażenia technicznego niezbędnego do realizacji zadań.

W art. 7 ust. 7 ustawy przewidziano, że szczegółowy sposób określania takich wymagań, kierując się potrzebą zapewnienia maksymalnego bezpieczeństwa dla środowiska i mieszkańców oraz dążąc do ujednoczenia kryteriów wydawania odpowiednich zezwoleń, określić ma w drodze rozporządzenia minister właściwy do spraw środowiska.

W § 1 rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie szczegółowego sposobu określania wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych (Dz.U. z 2012 r. poz. 299), obowiązującego w dniu podjęcia uchwały, wskazano zakres przedmiotowy wymagań do uzyskania zezwolenia.

Przedmiotowa uchwała jest aktem prawa miejscowego, co oznacza, że organ stanowiący musi ściśle dostosować podejmowane regulacje do zakresu upoważnienia ustawowego.

Badana uchwała, co wynika z art. 7 ust. 3a ustawy, może określać wymagania dotyczące miejsca przekazywania nieczystości ciekłych, przy czym wymagania te w szczególności winny mieć na celu ochronę zdrowia i życia ludzi i środowiska, jak też nieograniczenie konkurencji i neutrudnianie dostępu do rynku usług. Nie oznacza to jednak, że rada została upoważniona do wskazywania konkretnych stacji zlewnych lub określenia ich lokalizacji. Uchwała ma bowiem na celu jedynie określenie rodzaju miejsca przekazywania nieczystości ciekłych, natomiast wskazanie konkretnych miejsc zrzutu odbywa się na etapie wydawania zezwolenia, po przedłożeniu przez przedsiębiorców dokumentów wskazujących gotowość określonych stacji zlewnych do przyjęcia nieczystości.

Wskazanie stacji zlewnych w przypadku zezwolenia na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych winno nastąpić w treści zezwolenia stosownie do art. 9 ust. 1aa ustawy.

Określenie przez Radę Miejską w Jezioranach, że przedsiębiorca jest zobowiązany do dostarczania i przekazywania z terenu Gminy Jeziorany nieczystości ciekłych do wskazanej stacji zlewnej, stanowi przekroczenie ustawowych kompetencji, czyniąc badaną uchwałę w tej części sprzeczną z prawem, co uzasadnia częściowe stwierdzenie jej nieważności.

W tym stanie rzeczy, należało orzec jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie trzydziestu dni od daty jego doręczenia.

Otrzymują:
Przewodniczący Rady Miejskiej w Jezioranach
Burmistrz Jezioran

wz. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego

Piotr Opaczewski
II Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski