

UCHWAŁA Nr 0102-34/22  
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
w Olsztynie  
z dnia 26 stycznia 2022 roku

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr XXVII/241/21 Rady Miejskiej w Jezioranach z dnia 28 grudnia 2021 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy na rok 2022.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 12 ust. 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 ze zm.)

uchwała, co następuje:

§ 1

Wskazuje się nieprawidłowości w uchwale Nr XXVII/241/21 Rady Miejskiej w Jezioranach z dnia 28 grudnia 2021 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy na rok 2022, polegające na tym, że:

1. w § 5 pkt 2 uchwały określono limit zobowiązań w kwocie 7.895.842,59 zł z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na finansowanie planowanego deficytu budżetu, upoważniając następnie Burmistrza w § 11 ust. 1 pkt 1 uchwały do zaciągania kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych na finansowanie planowanego deficytu do wysokości powyższego limitu, podczas gdy w § 3 uchwały zapisano, że deficyt budżetu w wysokości 7.895.842,59 zł zostanie pokryty m.in. przychodami z kredytu w kwocie 163.084,24 zł,
2. w § 6 ust. 1 uchwały ustalono „dochody w kwocie 150.413,74 zł z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych” i dochody w kwocie 17.000,00 zł z wpływów z części opłaty za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym podczas gdy, zgodnie z załącznikiem 1 do uchwały, przedstawiającym plan dochodów budżetu gminy, wpływy z opłat za zezwolenia na sprzedaż alkoholu wynoszą 133.013,74 zł, a wpływy z części opłaty za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym wynoszą 17.400,00 zł.

§ 2

Wskazane w § 1 nieprawidłowości należy usunąć w sposób przedstawiony w uzasadnieniu, w nieprzekraczalnym terminie **do dnia 18 lutego 2022 r.**, pod rygorem stwierdzenia nieważności w części uchwały Nr XXVII/241/21 Rady Miejskiej w Jezioranach z dnia 28 grudnia 2021 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy na rok 2022.

UZASADNIENIE

Rada Miejska w Jezioranach w dniu 28 grudnia 2021 r. podjęła uchwałę Nr XXVII/241/21 w sprawie uchwalenia budżetu gminy na rok 2022.

W dniu 13 stycznia 2022 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 19 stycznia 2022 roku zawiadomiono Gminę Jeziorany, iż uchwała ta będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (zwanym dalej Kolegium Izby) w dniu 26 stycznia 2022 r.

Stosownie do art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Jeziorany nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby.

Zgodnie z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych wynika, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach budżetu i jego zmian.

Kolegium Izby badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, co następuje:

W § 5 pkt 2 badanej uchwały określono limit zobowiązań w kwocie 7.895.842,59 zł z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na finansowanie planowanego deficytu budżetu. W § 11 ust. 1 pkt 1 uchwały upoważniono Burmistrza do zaciągania kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych na finansowanie planowanego deficytu do wysokości powyższego limitu. W § 3 uchwały zapisano, że deficyt budżetu w wysokości 7.895.842,59 zł zostanie pokryty przychodami z: wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego w kwocie 666.848,00 zł, kredytów w kwocie 163.084,24 zł oraz przychodów pochodzących z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 7.065.910.35 zł.

Zgodnie z przepisem art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 ze zm.) uchwała budżetowa określa limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 tej ustawy, a art. 212 ust. 2 pkt 1 wym. ustawy, wskazuje, że w uchwale budżetowej organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić zarząd do zaciągania kredytów i pożyczek oraz emitowania papierów

wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90. Stosownie do art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być sfinansowany przychodami pochodzącymi z:

- 1) sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego;
- 2) kredytów;
- 3) pożyczek;
- 4) prywatyzacji majątku jednostki samorządu terytorialnego;
- 5) nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego z lat ubiegłych, pomniejszonej o środki określone w pkt 8;
- 6) wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych;
- 7) spłaty udzielonych pożyczek w latach ubiegłych;
- 8) niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków.

Kolegium izby zauważa, że określenie w § 5 pkt 2 badanej uchwały limitu zobowiązań w kwocie 7.895.842,59 zł z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na finansowanie planowanego deficytu budżetu, podczas gdy w § 3 uchwały zapisano, że deficyt budżetu w wysokości 7.895.842,59 zł zostanie pokryty przychodami z: kredytów w kwocie 163.084,24 zł, a w pozostałej części z wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego w kwocie 666.848,00 zł oraz przychodami pochodzącymi z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 7.065.910,35 zł narusza art. 212 ust. 1 pkt 6 w zw. z art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

Odnosząc się do sentencji orzeczenia w § 1 pkt 2 Kolegium Izby wskazuje, że art. 212 pkt 1 i 8 ustawy o finansach publicznych stanowi, że uchwała budżetowa określa łączną kwotę

planowanych dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z wyodrębnieniem dochodów bieżących i majątkowych oraz określa szczególne zasady wykonywania budżetu jednostki samorządu terytorialnego w roku budżetowym, wynikające z odrębnych ustaw. Zgodnie z 9<sup>3</sup> ust. 4 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2021 r. poz. 1119 ze zm.) gmina przeznaczają środki, o których mowa w ust. 3 pkt 1, tj. opłatę w części, o której mowa w art. 9<sup>2</sup> ust. 11, oraz dodatkową opłatę, o której mowa w art. 9<sup>2</sup> ust. 21, stanowiącą w wysokości 50% dochód gmin, na terenie których jest prowadzona sprzedaż napojów alkoholowych, na działania mające na celu realizację lokalnej międzysektorowej polityki przeciwdziałania negatywnym skutkom spożywania alkoholu. Natomiast stosownie do art. 18<sup>2</sup> wymienionej ustawy dochody z opłat za zezwolenia wydane na podstawie art. 18 i art. 18<sup>1</sup> oraz dochody z opłat określonych w art. 11<sup>1</sup> będą wykorzystywane na realizację: 1) gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii, o których mowa w art. 4<sup>1</sup> ust. 2, 2) zadań realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego, w której mowa w art. 9 pkt 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii, o którym mowa w art. 4<sup>1</sup> ust. 2

- i nie mogą być przeznaczone na inne cele.

W § 6 ust. 1 badanej uchwały Rada Miejska w Jezioranach ustaliła dochody w kwocie 150.413,74 zł z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz dochody w kwocie 17.000,00 zł z części opłaty za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym, podczas gdy, zgodnie z planem finansowym dochodów budżetowych gminy Jeziorany na 2022 rok dochody te wynoszą odpowiednio 133.013,74 zł i 17.400,00 zł. Tak więc błędnie została ustalona, w § 6 ust. 1 badanej uchwały, kwota dochodów z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz kwota dochodów z tytułu części opłaty za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym.

Mając na uwadze przedstawione powyżej nieprawidłowości, Kolegium Izby działając na podstawie art. 12 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych postanowiło wszcząć postępowanie nadzorcze w sprawie uznania badanej uchwały budżetowej za nieważną w części dot. przedstawionych nieprawidłowości.

Ponadto Kolegium Izby wskazuje, że w sposób nieistotny naruszono prawo poprzez wykazanie w załączniku Nr 6 do badanej uchwały pn. „Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu jst, realizowanych przez podmioty należące i nienależące do sektora finansów publicznych” w poniższych klasyfikacjach: dz. 750 rozdz. 75075 § 2360 kwoty 35.000,00 zł, dz. 801 rozdz. 80150 § 2590 kwoty 230.000,00 zł, dz. 921 rozdz. 92195 § 2360

kwoty 5.000,00 zł podczas gdy w załączniku nr 2 do uchwały przedstawiającym plan wydatków budżetu gminy, w dziale 750 rozdz. 75075 i w dziale 921 rozdz. 92195 nie zaplanowano wydatków § 2360, a kwoty odpowiednio 35.000,00 zł i 5.000,00 zł zaplanowano w § 2820, natomiast w dz. 801 rozdz. 80150 § 2590 zaplanowano wydatki w kwocie 230.500,00 zł.

Zgodnie z art. 211 ust. 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych uchwała budżetowa składa się z budżetu jednostki samorządu terytorialnego i załączników.

W myśl art. 33 ust. 1 ustawy o finansach publicznych gospodarka środkami publicznymi jest jawna. Potwierdzeniem zasady jawności budżetu jednostki samorządu terytorialnego jest również art. 61 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, z którego także wynika, że gospodarka finansowa gminy jest jawna. Jawność finansów publicznych realizowana jest m.in. poprzez to, że zapisy uchwały oraz poszczególnych załączników są ze sobą zgodne i stanowią spójną całość.

Wskazane wyżej nieprawidłowości należy usunąć uchwałą Rady Miejskiej w Jezioranach. Uchwała naprawcza powinna być podjęta w nieprzekraczalnym terminie do dnia **18 lutego 2022 r.** Rada Miejska w Jezioranach podejmując uchwałę naprawczą powinna odnieść się do § 5 pkt 2, § 6 ust. 1 oraz załączników nr 1, 2 i 6 do ww. uchwały.

W tym stanie rzeczy, Kolegium Izby, biorąc za podstawę art. 12 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, postanowiło jak w sentencji.



Z-CA PREZESA  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Olsztynie

*Bogdan Gaber*