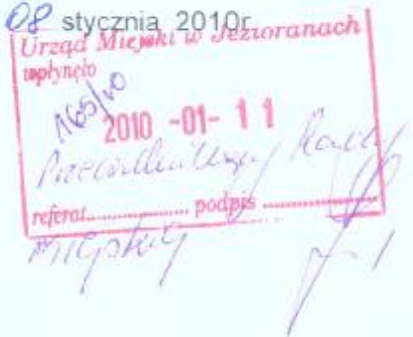


Olsztyn, dnia 08 stycznia 2010r.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI

PN.0911 - 4 / 10



Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. 2001r., nr 142, poz. 1591; późn.zm.), stwierdzam nieważność § 4 uchwały Rady Miejskiej w Jezioranach XXVIII / 321 / 09 z dnia 3 grudnia 2009r., w sprawie określenia górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za usługi w zakresie usuwania i unieszkodliwiania odpadów komunalnych oraz opróżniania zbiorników bezodpływowych na terenie Gminy Jeziorany, w części dotyczącej sformułowania : „z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2010r”.

Uzasadnienie

Uchwałą nr XXVIII / 321 / 09 z dnia 3 grudnia 2009r., Rada Miejska w Jezioranach, powołując jako podstawę art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j.: Dz.U. 2005r., Nr 236, poz. 2008; późn.zm.), uchwaliła górne stawki opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za usługi w zakresie usuwania i unieszkodliwiania odpadów komunalnych oraz opróżniania zbiorników bezodpływowych na terenie Gminy Jeziorany.

W treści § 4 w/w uchwały Rada postanowiła, iż wchodzi ona w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko – Mazurskiego z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2010 roku i podlega wywieszeniu na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Jezioranach. Jednocześnie też, z dniem wejścia w życie badanej uchwały, utracić ma moc poprzednia uchwała Rady Miejskiej, podjęta w tym przedmiocie, o nr XX/224/09 z dnia 3 lutego 2009r.

W ocenie organu nadzoru, Rada Miejska, wprowadzając zapis z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2010 r., naruszyła prawo, a w szczególności art. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i innych aktów prawnych.

Uchwałą, której przedmiotem jest ustalenie górnych stawek opłat za usługi odbioru odpadów i nieczystości ciekłych, należy zaliczyć do aktów prawa miejscowego. Zasada konstytucyjna, dotycząca obowiązywania prawa wynikająca z art. 88 ust. 1 Konstytucji RP stanowi, iż warunkiem wejścia w życie ustaw, rozporządzeń oraz aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie. Zasady i tryb ogłaszania aktów normatywnych określa ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych aktów prawnych. Z treści powołanego art. 88 ust. 1 Konstytucji wynika, iż data ogłoszenia przepisu prawnego, w tym m.in. uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego jest datą początkową, od której może on wejść w życie. Powtórzeniem zapisu konstytucyjnego jest art. 42 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego określa ustawa o ogłaszaniu aktów normatywnych i innych aktów prawnych. W myśl art. 4 ust. 1 tej ustawy, akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych, wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ich ogłoszenia, chyba, że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

Ustawa dopuszcza w uzasadnionych przypadkach wejście w życie aktów normatywnych, w tym także aktów prawa miejscowego, w terminie krótszym niż 14 dni od daty ogłoszenia. W art. 5 cytowanej ustawy, ustawodawca pozwala na nadanie aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa nie stoją temu na przeszkodzie. Wyjątek ten nie może być jednak interpretowany rozszerzająco.

W praktyce jednak nadanie aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej sprowadza się do przypadku, gdy akt ten zawiera regulacje bardziej korzystne dla jego adresatów.

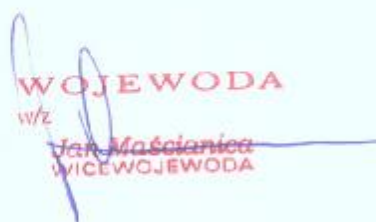
Przedmiotowa uchwała Rady Miejskiej w Jezioranach wprowadza wyższą górną stawkę opłaty za odbiór odpadów komunalnych, aniżeli wynikająca z uchwały nr XX/224/09 z dnia 3 lutego 2009r. Zatem nadanie mocy wstecznej przedmiotowej uchwale na podstawie art. 5 ustawy nie znajduje uzasadnienia. Nie zawiera ona regulacji bardziej korzystnych niż dotychczasowe dla właścicieli nieruchomości korzystających z usług odbioru odpadów komunalnych.

Stąd też, należało rozstrzygnąć jak w sentencji.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko – Mazurskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Otrzymują :

- Przewodniczący Rady Miejskiej w Jezioranach
- Burmistrz Miasta Jeziorany

WOJEWODA
w/z

Jan Maścianica
VICEWOJEWODA