

UCHWAŁA Nr 0102-6/10
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w Olsztynie
z dnia 08 stycznia 2010r.

w sprawie badania zgodności z prawem Uchwały Nr XXVIII/328/09 Rady Miejskiej w Jezioranach z dnia 3 grudnia 2009 r. w sprawie zabezpieczenia środków na realizację projektu pn. „Nasze Tłokowo – rozwijanie turystyki i rekreacji w Gminie Jeziorany” w ramach osi 4 – LEADER Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007 – 2013.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w składzie:

Przewodniczący: Iwona Bendorf-Bundorf

Członkowie:

1. Zofia Baczyńska
2. Janusz Facon
3. Bogdan Gaber
4. Małgorzata Mazur-Wysocka
5. Anna Michalak
6. Krzysztof Mościbrocki
7. Bogumił Pliszka
8. Ireneusz Rek
9. Halina Stanny

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z późn.zm.),

uchwała, co następuje:

§ 1

Stwierdza się nieważność Uchwały Nr XXVIII/328/09 Rady Miejskiej w Jezioranach z dnia 3 grudnia 2009 r. w sprawie zabezpieczenia środków na realizację projektu pn. „Nasze Tłokowo – rozwijanie turystyki i rekreacji w Gminie Jeziorany” w ramach osi 4 – LEADER Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007 – 2013.

UZASADNIENIE

Rada Miejska w Jezioranach na sesji w dniu 3 grudnia 2009 r. podjęła Uchwałę Nr XXVIII/328/09 w sprawie zabezpieczenia środków na realizację projektu pn. „Nasze Tłokowo – rozwijanie turystyki i rekreacji w Gminie Jeziorany” w ramach osi 4 – LEADER Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007 – 2013.

W dniu 09 grudnia 2009 r. powyższą uchwałę przedłożono Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Rada Miejska w Jezioranach § 1 badanej uchwały postanowiła, wyrazić zgodę na zabezpieczenia środków finansowych w budżecie gminy na 2010 rok w wysokości 36.410,37 zł na realizację projektu pn. „Nasze Tłokowo – rozwijanie turystyki i rekreacji w Gminie Jeziorany” w ramach osi 4 – LEADER Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007 – 2013” z czego dofinansowanie z projektu wynosi 24.996,00 zł, a wkład własny gminy 11.414.37 zł.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie stwierdza, że zadanie pn. „Nasze Tłokowo – rozwijanie turystyki i rekreacji w Gminie Jeziorany” w ramach osi 4 – LEADER Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007 – 2013, nie jest zaplanowane w budżecie 2009 r. Gminy Jeziorany.

Zgodnie z zasadą legalizmu wynikająca art. 7 Konstytucji RP, organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Oznacza to, że organy władzy państwowej, w tym organy stanowiące jednostki samorządu terytorialnego, mogą działać tylko wówczas, gdy funkcjonuje w obrocie prawnym przepis prawa uprawniający te organy do działania. A zatem warunkiem zgodności z prawem działalności uchwałodawczej organu gminy, także w odniesieniu do wydatkowania środków publicznych, jest nie tylko przestrzeganie przez ten organ zakresu własnych kompetencji, wymaganej procedury, ale także zgodności aktu z dyspozycją właściwego przepisu prawa materialnego.

Zakres kompetencji organów gminy został określony m. in. w ustawie z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.), do końca 2009 r. w ustawie z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) a po tym terminie w ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240) zwanymi dalej odpowiednio stara i nowa ustawa o finansach publicznych.

Na podstawie art. 179 starej ustawy o finansach publicznych jak również na podstawie 233 ust. 1 nowej ustawy o finansach publicznych i art. 52 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, do wyłącznej właściwości organu wykonawczego gminy, czyli wójta (burmistrza, prezydenta) należy przygotowanie projektu uchwały budżetowej na dany rok. Ponadto art. 165 starej ustawy o finansach publicznych i art. 211 ust.1 i ust. 2 nowej ustawy o finansach publicznych oraz art. 51 ust.2 ustawy o samorządzie gminnym stanowią, że budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki i jest uchwalany w formie uchwały budżetowej na rok budżetowy, który pokrywa się z rokiem kalendarzowym.

Z art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym - powołanego w podstawie prawnej badanej - uchwały wynika, że do wyłącznej właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej. Natomiast z art. 18 ust. 2 pkt. 9 lit. c powołanej ustawy o samorządzie gminnym wynika,

że podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu dotyczących zobowiązań w zakresie podejmowania inwestycji i remontów o wartości przekraczającej granicę ustaloną corocznie przez radę gminy.

Wobec powyższego należy stwierdzić, że organ uchwałodawczy gminy może podjąć uchwały np. dotyczące planów gospodarczych gminy czy wieloletniego planu inwestycyjnego, których treść ma istotny wpływ na kształt budżetów kolejnych lat, ale podjęcie takich uchwał musi dotyczyć również roku budżetowego, w którym podejmowana jest uchwała o takiej treści.

Tak więc stanowienie budżetu lat przyszłych, bez określenia wydatków roku bieżącego przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie znajduje umocowania w obowiązujących przepisach prawa.

Ponadto Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie stwierdza, że przepisy dotyczące finansów publicznych, nie uprawniają Rady Gminy do określania wydatków budżetowych lat przyszłych w taki sposób, jak uczyniła to w przedmiotowej uchwale Rada Miejska w Jezioranach.

Wobec powyższego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie stwierdza – mając na uwadze art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej - że badana uchwała w sposób istotny narusza art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. „e” w związku z art. 52 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 179 i 165 starej ustawy o finansach publicznych jak również 233 ust. 1 i 211 ust. 1 i 2 nowej ustawy o finansach publicznych.

Z tych względów Kolegium Izby, biorąc za podstawę art. 11 ust. 1 pkt 2 i pkt 3, w związku z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych oraz art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, postanowiło, jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania za pośrednictwem tutejszej Izby.



PRZEWODNICZĄCY KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Olsztynie
Iwona Bardoń-Bundorf