



WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI

PN.4131.246.2023

Olsztyn, dnia 3 lipca 2023 r.

Rada Miejska w Jezioranach
wplynęło

2023 -07- 17

36/2023/OR podpis

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40 ze zm.) stwierdzam nieważność załącznika do uchwały Nr XLIII/347/23 Rady Miejskiej w Jezioranach z dnia 27 czerwca 2023 r. w sprawie trybu i sposobu powoływania oraz odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego w Jezioranach, w części dotyczącej § 2 ust. 3 oraz § 3 ust. 1 pkt 4.

UZASADNIENIE

Przedmiotowym aktem Rada Miejska w Jezioranach, działając na podstawie art. 9a ust. 15 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej, określiła tryb i sposób powoływania oraz odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego.

Uchwała została doręczona w dniu 3 lipca 2023 r.

Na wstępie podkreślić należy, że zgodnie z ugruntowanym stanowiskiem judykatury za niezgodne z normą upoważniającą, należy uznać wszelkie odstępstwa w akcie prawa miejscowego od granic upoważnienia ustawowego. Rada gminy nie ma zatem prawa do stanowienia aktów prawa miejscowego regulujących zagadnienia inne niż wymienione w przepisie upoważniającym, ani też podejmowania regulacji w inny sposób niż wskazany przez ustawodawcę, gdyż oznaczałoby to wykroczenie poza zakres delegacji ustawowej. Odnieść to należy zarówno do zakresu spraw, które mają być objęte aktem wydanym na podstawie normy upoważniającej, ale także do kwestii związanych z zakazem obejmowania, zastępowania czy też zmieniania nim materii ustawowej i zamieszczania w nim przepisów sprzecznych z ustawą (wyrok WSA w Łodzi z dnia 16 lipca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 75/20).

Podstawę prawną do podjęcia przedmiotowej uchwały stanowi art. 9a ust. 15 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, zwanej dalej ustawą. Zgodnie z tym przepisem rada gminy określi, w drodze uchwały, tryb i sposób powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego.

W § 2 ust. 3 załącznika do uchwały, Rada Miejska w Jezioranach zawarła postanowienia dotyczące okresu na jaki powoływani są członkowie zespołu. Zgodnie z delegacją ustawową wynikającą z ww. przepisu, rada gminy posiada wyłącznie kompetencje do określania trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu

interdyscyplinarnego. W ramach powyższej regulacji nie mieszczą się uprawnienia rady do ustalenia okresu na jaki powoływani są członkowie zespołu przez Burmistrza Jezioran.

W § 3 ust. 1 pkt 4 załącznika do uchwały postanowiono, że odwołanie członka zespołu może nastąpić w przypadku ustania zatrudnienia członka zespołu w podmiocie (instytucji), który typował go do pracy w zespole lub ustania członkostwa w organizacji, która typowała członka do pracy w zespole.

W świetle art. 9a ust. 15 ustawy, rada gminy może uregulować wyłącznie tryb odwoływania członków zespołu, a więc samą procedurę pozbawienia członkostwa. Granice upoważnienia rady obejmują zatem wyłącznie kwestie proceduralne, a nie materialnoprawne. Kompetencje pozostające w zakresie pojęć "sposób" i "tryb" odnoszą się do zagadnień proceduralnych związanych z powoływaniem i odwoływaniem członków zespołu, zatem rada nie jest uprawniona do wprowadzenia przesłanek odwołania członków zespołu (wyrok WSA w Łodzi z dnia 30 czerwca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 19/20; wyrok WSA w Łodzi z dnia 30 czerwca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 15/20; wyrok NSA z dnia 1 czerwca 2022 r., sygn. akt III OSK 5134/21).

W tym stanie faktycznym i prawnym zasadnym jest stwierdzenie nieważności § 2 ust. 3 oraz § 3 ust. 1 pkt 4 załącznika do kwestionowanej uchwały.

Mając na uwadze powyższe, postanowiono jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Otrzymuje:

- Przewodniczący Rady Miejskiej w Jezioranach
- Burmistrz Jezioran

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojecki