



WOJEWODA  
WARMIŃSKO - MAZURSKI

Olsztyn, dnia 18 lipca 2023 r.  
Rada Miejska w Jezioranach  
wplynęło

2023 -07- 20

3712023/PR podpis ..... B

**PN.4131. 285 .2023 ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE**

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40 ze zm.) stwierdzam nieważność uchwały Nr XLIII/349/23 Rady Miejskiej w Jezioranach z dnia 27 czerwca 2023 r. w sprawie wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych, w części dotyczącej:

- § 2 pkt 1 lit. b - lit. e oraz
- § 3 pkt 1 i pkt 2.

**Uzasadnienie**

Rada Miejska w Jezioranach, powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 7 ust. 1 pkt 2, ust. 3a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz przepisy rozporządzenia Ministra Środowiska i Klimatu z dnia 16 lutego 2023 r. w sprawie szczegółowego sposobu określania wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych, podjęła uchwałę, o której mowa na wstępie. Przedmiotem uchwały jest określenie wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych.

W ocenie organu nadzoru ww. uchwała, w części wskazanej w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego, podjęta została z istotnym naruszeniem prawa.

W myśl art. 7 ust. 3a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, stanowiącego podstawę do podjęcia badanej uchwały, rada gminy określa, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, wymagania, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia, o którym mowa w ust. 1 pkt 2 (prowadzący działalność w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych), uwzględniając opis wyposażenia technicznego niezbędnego do realizacji zadań. Zakres powyższych wymagań doprecyzowany został w rozporządzeniu Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 16 lutego 2023 r. w sprawie szczegółowego sposobu określania wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych (Dz.U. z 2023 r., poz. 322), dotyczących:

1) opisu wyposażenia technicznego zawierającego wymagania odnośnie do:

a) pojazdów asenizacyjnych przeznaczonych do świadczenia usług w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych,

b) bazy transportowej,

2) zabiegów sanitarnych i porządkowych związanych ze świadczonymi usługami, o których mowa w pkt 1 lit. a,

3) miejsc przekazywania nieczystości ciekłych

Wymagania te winny, jak wynika z treści przepisu, zostać określone w sposób precyzyjny, zrozumiały, niedyskryminujący, nieograniczający konkurencji oraz nieutrudniający dostępu do rynku przedsiębiorców świadczących usługi w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych oraz zapewniający należyłą ochronę zdrowia i życia ludzi oraz środowiska.

Powołane przepisy, stanowią podstawę do wydania aktu, określającego w sposób władczy szczegółowe kryteria, jakie muszą spełnić przedsiębiorcy, aby uzyskać zezwolenie na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych. Określone przez radę gminy wymagania są jednym z elementów stanowiących podstawę wydania decyzji w indywidualnej sprawie – zezwolenia. Dokonując zatem przedmiotowej regulacji Rada Miejska w Jezioranach winna w szczególny sposób przestrzegać granic upoważnienia na podstawie, którego działa.

Rada Miejska w Jezioranach ustaliła odpowiednio wymagania w zakresie pojazdów oraz zapewnienia związane ze świadczonymi usługami:

- przedsiębiorca ubiegający się o wydanie zezwolenia (...), powinien dysponować pojazdem lub pojazdami: zarejestrowanymi i dopuszczonymi do ruchu oraz posiadającymi aktualne badanie techniczne i świadectwa dopuszczenia do ruchu, stosownie do wymagań przepisów o ruchu drogowym ( § 2 pkt 1 lit. b); oznakowanymi w sposób trwały i widoczny, umożliwiające identyfikację podmiotu świadczącego usługi (§ 2 pkt 1 lit. c); zapewniającymi odpowiedni standard bezpieczeństwa i higieny pracy osób zatrudnionych przy świadczeniu usługi (§ 2 pkt 1 lit. d); zabezpieczonymi przed dostępem osób trzecich (§ 2 pkt 1 lit. e);

- przedsiębiorca ubiegający się o wydanie zezwolenia (...), zobowiązany jest zapewnić: opróżnianie zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków z częstotliwością dostosowaną do ilości zgromadzonych nieczystości ciekłych (§ 3 pkt 1); prowadzenia działalności w sposób niepowodujący zanieczyszczenia terenu i uszkodzeń infrastruktury technicznej oraz nadmiernego hałasu (§ 3 pkt 2).

Wyżej powołane regulacje uchwały, dotyczą obowiązków związanych z wykonaniem usług w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków, nie są natomiast warunkami, jakie musi spełniać przedsiębiorca ubiegający się o udzielenie zezwolenia.

W ocenie organu nadzoru brak jest podstaw do umieszczenia w niniejszej uchwale postanowień dotyczących warunków wykonywania zezwolenia oraz nakładających na przedsiębiorców obowiązki, które nie mieszczą się w art. 7 ust. 3a ustawy o czystości i porządku w gminach.

Zgodnie z art. 7 Konstytucji RP organy władzy publicznej działają w granicach i na podstawie prawa. Oznacza to, iż każda norma kompetencyjna musi być tak realizowana, aby nie naruszała innych przepisów ustawy. Zakres upoważnienia musi być zawsze ustalany przez pryzmat zasad demokratycznego państwa prawnego, działania w granicach i na podstawie prawa oraz innych przepisów regulujących daną dziedzinę. Realizując kompetencję prawodawczą organ musi ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu.

Odstąpienie od tej zasady, narusza związek formalny i materialny pomiędzy aktem wykonawczym a ustawą, co z reguły stanowi istotne naruszenie prawa. Zarówno w doktrynie, jak również w orzecznictwie ugruntował się pogląd dotyczący dyrektyw wykładni norm o charakterze kompetencyjnym. Naczelną zasadą prawa administracyjnego jest zakaz domniemania kompetencji. Normy kompetencyjne powinny być interpretowane w sposób ścisły, literalny. Jednocześnie zakazuje się dokonywania wykładni rozszerzającej przepisów kompetencyjnych oraz wyprowadzania kompetencji w drodze analogii.

Mając powyższe na uwadze rozstrzygnięto, jak na wstępie.

**Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.**

Otrzymują:  
Przewodniczący Rady Miejskiej w Jezioranach  
Burmistrz Jezioran

  
wz. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego  
**Piotr Opaczewski**  
II Wicewojewa Warmińsko-Mazurski