



WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI

Olsztyn, dnia 18 grudnia 2023 r.

Rada Miejska w Jezioranach
wpłynęło

2023 -12- 21

PN.4131. 443 .2023

53/2023/OR... podpis 

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40 ze zm.) stwierdzam nieważność uchwały Nr XLVI/369/23 Rady Miejskiej w Jezioranach z dnia 24 listopada 2023 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników Ochotniczej Straży Pożarnej za udział w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu, w części dotyczącej, części wstępnej § 1 oraz § 1 pkt 1- 3 w zakresie sformułowania: ... odpowiednio „pożarniczym”, „pożarniczego”.

Uzasadnienie

W dniu 24 listopada 2023 r. Rada Miejska w Jezioranach podjęła uchwałę w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników Ochotniczych Straży Pożarnych za udział w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu, zwaną dalej uchwałą.

Uchwałę podjęto na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym w związku z art. 15 ust. 1, 1a i ust. 2 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (Dz. U. z 2023 r. poz. 194 z późn. zm.).

Uchwała została doręczona Wojewodzie Warmińsko-Mazurskiemu w dniu 1 grudnia 2023 r.

W ocenie organu nadzoru ww. uchwała, w części wskazanej w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego, podjęta została z istotnym naruszeniem prawa.

Zgodnie z art. 15 ust. 1 ustawy o ochotniczych strażach pożarnych, zwanej dalej ustawą, strażak ratownik OSP, który uczestniczył w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu, otrzymuje, niezależnie od otrzymywanego wynagrodzenia, ekwiwalent pieniężny. W myśl art. 15 ust. 1a ustawy ekwiwalent pieniężny otrzymują również:

- 1) kandydat na strażaka ratownika OSP, którym mowa w art. 9 ust. 2 pkt 1,
- 2) strażak ratownik OSP, który brał udział w działaniach, o których mowa w art.3 pkt 7 - stosownie do posiadanych przez gminę środków finansowych.

Zgodnie z treścią art. 15 ust. 2 ustawy, wysokość ekwiwalentu pieniężnego ustala, nie rzadziej niż raz na 2 lata, właściwa rada gminy w drodze uchwały. Wysokość ekwiwalentu pieniężnego nie może przekraczać 1/175 przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego brutto, ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej «M.P.» na podstawie ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1251 i 1429) przed dniem ustalenia ekwiwalentu pieniężnego. Ekwiwalent pieniężny nalicza się za

każdą rozpoczętą godzinę liczoną od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej lub gotowości do wyjazdu w celu realizowania zadań, o których mowa w art. 3 pkt 7, bez względu na liczbę wyjazdów w ciągu jednej godziny, a w przypadku kandydata na strażaka ratownika OSP - za każdą rozpoczętą godzinę szkolenia. Ekwiwalent pieniężny jest wypłacany z budżetu właściwej gminy.

Podjęta uchwała stanowi akt prawa miejscowego. Stosownie do przepisów Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, organy samorządu terytorialnego ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie (art. 94), organy władzy publicznej do działania na podstawie i w granicach prawa (art. 7). Zasada praworządności wyrażona w art. 7 Konstytucji RP wymaga, żeby materia regulowana wydanym aktem normatywnym wynikała z upoważnienia ustawowego i nie przekraczała zakresu tego upoważnienia. Każde unormowanie wykraczające poza udzielone upoważnienie jest naruszeniem normy upoważniającej i zarazem naruszeniem konstytucyjnych warunków legalności aktu prawa miejscowego wydanego na podstawie upoważnienia ustawowego (por. wyrok NSA z dnia 14 grudnia 2011 r., II OSK 2058/11). Zakres upoważnienia musi być zawsze ustalany przez pryzmat zasad demokratycznego państwa prawnego, działania w granicach i na podstawie prawa oraz innych przepisów regulujących daną dziedzinę.

W § 1 uchwały rada w sposób nieuprawniony zawężyła ustawowo gwarantowane uprawnienie do otrzymywania ekwiwalentu pieniężnego przez strażaka ratownika za uczestnictwo m.in. w ćwiczeniu oraz przez kandydata na strażaka w szkoleniu, bowiem ustaliła w tym przepisie wysokość ekwiwalentu za uczestnictwo jedynie, odpowiednio: w ćwiczeniu *pożarniczym* oraz w szkoleniu *pożarniczym*. Upoważnienie zawarte w ustawie nie obejmuje umocowania dla rady gminy do doprecyzowania określeń używanych przez ustawodawcę. Skoro ustawodawca posługuje się określeniem „ćwiczenie” oraz „szkolenie”, to nie jest dopuszczalne, aby rada gminy w przedmiotowej uchwale posługiwała się węższym znaczeniowo zwrotami: „ćwiczenie *pożarnicze*”, „szkolenie *pożarnicze*”.

W tym stanie rzeczy uznać należy, że przepis § 1 uchwały w zakresie użytych w nim przymiotników: „*pożarniczym*” oraz „*pożarniczego*”, odnoszących się do ćwiczeń oraz szkoleń, został podjęty z istotnym naruszeniem normy kompetencyjnej wynikającej z art. 15 ust. 1 i 2 ustawy, co rodzi konieczność stwierdzenia nieważności kwestionowanych sformułowań.

Mając powyższe na uwadze rozstrzygnięto, jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Otrzymują:
Przewodniczący Rady Miejskiej w Jezioranach
Burmistrz Jezioran


Wz. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego
Piotr Opaczewski
II Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski