

UCHWAŁA NR 0102-189/24

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OLSZTYNIE

z dnia 17 kwietnia 2024 r.

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr XLIX/391/24 Rady Miejskiej w Jezioranach z dnia 22 marca 2024 roku w sprawie udzielenia przez Gminę Jeziorany pomocy finansowej Powiatowi Olsztyńskiemu na opracowanie dokumentacji projektowej dla zadania pn. „Przebudowa drogi powiatowej 1483N od km 0+000 do skrzyżowania z DK 16 - ZADANIE 1 - Przebudowa drogi powiatowej nr 1483N na odcinku od km 0+000 do granicy administracyjnej gminy Jeziorany”.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 i 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1998 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.),

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Nr XLIX/391/24 Rady Miejskiej w Jezioranach z dnia 22 marca 2024 roku w sprawie udzielenia przez Gminę Jeziorany pomocy finansowej Powiatowi Olsztyńskiemu na opracowanie dokumentacji projektowej dla zadania pn. „Przebudowa drogi powiatowej 1483N od km 0+000 do skrzyżowania z DK 16 - ZADANIE 1 - Przebudowa drogi powiatowej nr 1483N na odcinku od km 0+000 do granicy administracyjnej gminy Jeziorany”.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 22 marca 2024 roku Rada Miejska w Jezioranach podjęła uchwałę Nr XLIX/391/24 w sprawie udzielenia przez Gminę Jeziorany pomocy finansowej Powiatowi Olsztyńskiemu na opracowanie dokumentacji projektowej dla zadania pn. „Przebudowa drogi powiatowej 1483N od km 0+000 do skrzyżowania z DK 16 - ZADANIE 1 - Przebudowa drogi powiatowej nr 1483N na odcinku od km 0+000 do granicy administracyjnej gminy Jeziorany”.

W dniu 29 marca 2024 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 8 kwietnia 2024 r. zawiadomiono Gminę Jeziorany, iż uchwała będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (dalej: Kolegium Izby) w dniu 17 kwietnia 2024 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Jeziorany, uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby.

Stosownie do art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Przepis art. 11 ust. 1 pkt 2 i 4 wymienionej ustawy wskazuje, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach budżetu i jego zmian oraz zasad i zakresu przyznawania dotacji z budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Kolegium Izby, badając przedmiotową uchwałę stwierdziło co następuje:

W § 1 badanej uchwały zapisano „Udziela się, z budżetu Gminy Jeziorany w 2024 roku, pomocy finansowej Powiatowi Olsztyńskiemu, na dofinansowanie opracowania dokumentacji projektowej dla zadania pn. Przebudowa drogi powiatowej 1483N od km 0+000 do skrzyżowania z DK16 – ZADANIE 1 - Przebudowa drogi powiatowej nr 1483N na odcinku od km 0+000 do granicy administracyjnej gminy Jeziorany. Zadanie zostanie dofinansowane ze środków budżetu Gminy Jeziorany na 2024 rok w formie dotacji celowej w wysokości 127.858,50 złotych (słownie: sto dwadzieścia siedem tysięcy osiemset pięćdziesiąt osiem złotych 50/100)”.

Kolegium Izby badając ww. uchwałę stwierdza, iż w budżecie Gminy Jeziorany na dzień podjęcia badanej uchwały zaplanowano niewystarczające środki na udzielenie pomocy finansowej w formie dotacji celowej. W budżecie Gminy Jeziorany na rok 2024 zaplanowano kwotę 127.858,00 zł, a kwota pomocy finansowej w formie dotacji celowej wskazana w badanej uchwale to kwota 127.858,50 zł.

Art. 211 ust. 1, 4 i 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.) stanowi, że budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki, a podstawą gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego, w danym roku budżetowym, jest uchwała budżetowa, której elementem jest budżet jednostki samorządu.

Zgodnie z art. 46 ustawy o finansach publicznych jednostki sektora finansów publicznych mogą zaciągać zobowiązania do sfinansowania w danym roku do wysokości wynikającej z planu wydatków lub kosztów jednostki, pomniejszonej o wydatki na wynagrodzenia i uposażenia, składki na ubezpieczenie społeczne i Fundusz Pracy, inne składki i opłaty obligatoryjne oraz płatności wynikające z zobowiązań zaciągniętych w latach poprzednich, z zastrzeżeniem art. 136 ust. 4 i art. 153 tej ustawy, a stosownie do art. 44 ust. 1 pkt 2 wym. ustawy wydatki publiczne mogą być ponoszone na cele i w wysokościach ustalonych w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego.

W świetle przywołanych powyżej przepisów prawa, podstawę do zawarcia umowy w sprawie udzielenia pomocy finansowej w określonej kwocie oraz w konsekwencji dokonania wydatków tytułem przekazania pomocy finansowej w formie dotacji celowej (w tym podjęcie uchwały o udzieleniu pomocy finansowej formie dotacji celowej), stanowi plan wydatków określony przez organ stanowiący w budżecie jednostki samorządu terytorialnego.

Wobec powyższego Kolegium Izby stwierdziło, że uchwała Nr XLIX/391/24 Rady Miejskiej w Jezioranach z dnia 22 marca 2024 roku w sprawie udzielenia przez Gminę Jeziorany pomocy finansowej Powiatowi Olsztyńskiemu na opracowanie dokumentacji projektowej dla zadania pn. „Przebudowa drogi powiatowej 1483N od km 0+000 do skrzyżowania z DK 16 - ZADANIE 1 - Przebudowa drogi powiatowej nr 1483N na odcinku od km 0+000 do granicy administracyjnej gminy Jeziorany”, w sposób istotny narusza art. 211 ust. 1, 4 i 5 ustawy o finansach publicznych.

Powyższe naruszenie zdaniem Kolegium Izby stanowi podstawę do wyeliminowania uchwały z obrotu prawnego. Omawiane uchybienie w przedmiotowej uchwale należy zaliczyć do kategorii istotnych naruszeń prawa. Za istotne naruszenie prawa uznaje się uchybienie, prowadzące do skutków, które nie mogą być

tolerowane w demokratycznym państwie prawnym. Istotne naruszenie prawa w uchwale to takie naruszenie, które powoduje, że akt pozostaje w wyraźnej sprzeczności z określonym przepisem prawnym, sprzeczność ta jest oczywista i bezpośrednia, i wynika wprost z porównania treści przepisu z ocenianą regulacją. Chodzi tu o wady kwalifikowane, z powodu, których cały akt lub jego część nie powinien wejść w ogóle do obrotu prawnego. W takiej sytuacji konieczne jest stwierdzenie nieważności aktu, czyli jego wyeliminowanie z obrotu prawnego z mocą *ex tunc*, co powoduje, że dany akt, czy jego część nie wywołuje skutków prawnych od samego początku (wyroki Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia: 15 czerwca 2021 r., sygn. akt III OSK 3457/21, 29 września 2021 r. sygn. akt I OSK 4382/18, 13 stycznia 2022 r., sygn. akt III OSK 542/21, 23 lutego 2022 r., sygn. akt III OSK 2954/21, publ. Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych).

Zgodnie z ukształtowaną linią orzeczniczą sądów administracyjnych, przyjęć należy, iż do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego (lub jej części) zaliczyć należy naruszenia: przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego – przez wadliwą ich wykładnię – oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (np. wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. II SA/Wr 1459/97).

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.

Prezes

Bogdan Gaber