



WOJEWODA  
WARMIŃSKO - MAZURSKI

PN.0911 - 56 / 10

Olsztyn, dnia 31 marca 2010r.

2010-03-31  
Prezesa Rady  
referens

### Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r o samorządzie gminnym (t.j.: Dz.U. 2001r., Nr 142, poz.1591; późn.zm.), stwierdzam nieważność ust 3 załącznika do uchwały Rady Miejskiej w Jezioranach nr XXX / 362 / 10 z dnia 24 lutego 2010r., w sprawie uchwalenia „Regulaminu korzystania ze Stadionu Miejskiego w Jezioranach”, w zakresie dotyczącym sformułowania: „i korzystają z obiektu i urządzeń na własną odpowiedzialność”.

### Uzasadnienie

Uchwałą nr XXX / 362 / 10 z dnia 24 lutego 2010r., Rada Miejska w Jezioranach, powołując jako podstawę art. 18 ust. 1, art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990r o samorządzie gminnym (t.j.: Dz.U. 2001r., Nr 142, poz.1591; późn.zm.) oraz art. 50 ust. 1 ustawy z dnia 18 stycznia 1996r. o kulturze fizycznej (Dz.U. 2007r., Nr 226, poz. 1675; późn.zm.) uchwaliła regulamin korzystania ze Stadionu Miejskiego, stanowiący załącznik do w/w uchwały.

W ust. 3 załącznika, Rada postanowiła, iż korzystanie ze Stadionu Miejskiego przez inne (aniżeli wskazane w ust. 1 regulaminu) grupy jest możliwe tylko za zgodą Ośrodka Sportu i Rekreacji oraz, że osoby te muszą być pełnoletnie i korzystają z obiektu i urządzeń na własną odpowiedzialność.

W ocenie organu nadzoru zapis powyższy, w zakresie zakwestionowanym w sentencji rozstrzygnięcia, w sposób istotny narusza prawo.

Brzmienie przedmiotowego zapisu wskazuje, iż Rada Miejska, uchwalając zasady korzystania ze stadionu (obiektu) i umiejscowionych na stadionie urządzeń (w tym urządzeń sportowych), stanowiących jego wyposażenie, w odniesieniu do osób wymienionych w ust. 2 załącznika, zamierzała przełożyć na te osoby odpowiedzialność za takie korzystanie. Rada nie określiła o jaką odpowiedzialność i w jakim zakresie ma w tym przypadku chodzić, co oznacza, iż pod pojęciem użytym w treści aktu normatywnego, rozumieć należy wszelką odpowiedzialność, w tym w szczególności odpowiedzialność o charakterze cywilnoprawnym, pozostającą w związku ze szkodą doznaną na osobie lub mieniu, jakiej doświadczyć może dana osoba korzystająca z obiektu. W konsekwencji, skutkiem wprowadzenia w/w zapisu jest wyłączenie odpowiedzialności właściciela lub (i) zarządcy obiektu, za szkody, także na osobie lub mieniu, których – z dowolnych przyczyn dozna podmiot korzystający z obiektu.

Postanowienie takie jest sprzeczne z zasadami wynikającymi z ustawy z dnia 23 kwietnia 1964r. Kodeks cywilny (Dz.U. nr 16, poz. 93; późn.zm.), a także innymi przepisami prawa, w tym przepisami ustawy z dnia 7 lipca 1994r. Prawo budowlane (t.j.: Dz. U. 2006r., Nr 156, poz. 1118; późn.zm), przepisami ustawy z dnia 24 sierpnia 1991r o ochronie przeciwpozarowej (t.j.: Dz.U. 2002r., Nr 147, poz. 1229; późn.zm) oraz przepisami ustawy o kulturze fizycznej, które to przepisy określają obowiązki zarządcy obiektu, a także zasady odpowiedzialności za ich niedopełnienie, stanowiące czyn niedozwolony na gruncie prawa cywilnego.

Zgodnie z art. 415 kodeksu cywilnego, każdy, kto z własnej winy wyrządził drugiemu szkodę, obowiązany jest do jej naprawienia. Przesłanką odpowiedzialności na gruncie tego

przepisu jest dopuszczenie się bezprawnego zachowania, fakt powstania szkody, zawinienie i związek przyczynowy pomiędzy zachowaniem a szkodą. Zachowaniem bezprawnym będzie działanie lub zaniechanie sprzeczne z przepisami prawa.

Obiekt sportowy – stadion wraz z urządzeniami sportowymi i zapleczem socjalnym stanowi obiekt budowlany w myśl przepisów ustawy Prawo budowlane. Zgodnie z art. 61 i 62 tej ustawy, właściciel lub zarządca obiektu budowlanego obowiązany jest utrzymywać obiekt w należytych stanie technicznym, dbać o zachowanie wymogów podstawowych dotyczących bezpieczeństwa konstrukcji, bezpieczeństwa pożarowego, bezpieczeństwa użytkowania, itp. Właściciel lub zarządca obiektu, zobowiązany jest także do zapewnienia (przy dochowaniu należytej staranności) bezpiecznego użytkowania obiektu w razie wystąpienia czynników zewnętrznych oddziałujących na obiekt, związanych z działaniem człowieka lub sił natury, w wyniku których następuje uszkodzenie obiektu budowlanego lub bezpośrednie zagrożenie takim uszkodzeniem, mogące spowodować zagrożenie życia lub zdrowia ludzi, bezpieczeństwa mienia lub środowiska. Na właścicielu lub zarządcy ciąży także obowiązek poddawania obiektu budowlanego stosownym kontrolom w czasie użytkowania, w tym kontroli stanu technicznego i dalszej przydatności do użytkowania.

Zgodnie z art. 3 ust 2 ustawy o ochronie przeciwpożarowej, właściciel oraz zarządca obiektu lub terenu ponosi odpowiedzialność za naruszenie przepisów przeciwpożarowych, w trybie i na zasadach określonych w obowiązujących przepisach prawa.

Ponadto, zgodnie z art. 50 ust.1 ustawy o kulturze fizycznej, osoby prawne i fizyczne prowadzące działalność w sferze kultury fizycznej są odpowiedzialne za bezpieczeństwo, porządek i higieniczne warunki podczas imprez sportowych oraz zapewniają bezpieczne i higieniczne warunki uprawiania sportu, rekreacji ruchowej i zajęć rehabilitacyjnych ich uczestnikom.

Mając na uwadze powyższe stwierdzić należy, iż niewątpliwie na właścicielu lub zarządcy obiektu sportowego, udostępnianego osobom trzecim do korzystania, ciąży obowiązek dbania o spełnienie wymogów mających zagwarantować bezpieczne korzystanie z obiektu, w tym chociażby dbałość o należyty stan techniczny urządzeń sportowych, płyty boiska, zabezpieczenie źródeł energii elektrycznej itp.

Niedopełnienie obowiązków w tym zakresie, które skutkować będzie powstaniem szkody, w tym w szczególności szkody na osobie, otwiera możliwość pociągnięcia do odpowiedzialności cywilnej podmiotu winnego zaniedbań. Odpowiedzialność taka realizuje się na zasadach określonych w kodeksie cywilnym, w art. 415 i nast. kodeksu cywilnego oraz innych przepisów obowiązujących ustaw i niedopuszczalne jest przekładanie jej w akcie prawa miejscowego na osoby korzystające z gminnego obiektu i urządzeń sportowych.

Niezależnie od powyższego, kompetencja rady gminy wynikająca z treści art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym, wyczerpuje się na określeniu zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej, co oznacza, że regulacja odnosząca się do określania zasad odpowiedzialności jaka zaistnieć może w związku z korzystaniem takich obiektów i urządzeń przekracza granice upoważnienia ustawowego rady, co mając na uwadze, rozstrzygnięto jak w sentencji.

**Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko – Mazurskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.**

Otrzymują :

- Przewodniczący Rady Miejskiej w Jezioranach
- Burmistrz Jezioran

WOJEWODA  
WARMIŃSKO-MAZURSKI

*Mariusz Podziewski*