

**UCHWAŁA NR 0102-391/24**  
**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OLSZTYNIE**

z dnia 9 października 2024 r.

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr V/25/24 Rady Miejskiej w Jezioranach z dnia 20 września 2024 r. w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jeziorany na lata 2024 - 2036.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 08 marca 1998 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r., poz. 609 ze zm.)

uchwała, co następuje:

§ 1

stwierdza się nieważność uchwały Nr V/25/24 Rady Miejskiej w Jezioranach z dnia 20 września 2024 r. w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jeziorany na lata 2024 – 2036 w części dot. Wieloletniej Prognozy Finansowej w latach 2026-2031 w związku z niespełnieniem relacji o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r., poz. 1270 ze zm.)

§ 2

stwierdza się nieważność uchwały Nr V/25/24 Rady Miejskiej w Jezioranach z dnia 20 września 2024 r. w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jeziorany na lata 2024 – 2036 w części dotyczącej prognozowanej kwoty długu w roku 2024 i 2025, oraz w latach 2032 do 2036.

UZASADNIENIE

W dniu 20 września 2024 r. Rada Miejska w Jezioranach podjęła Uchwałę Nr V/25/24 w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jeziorany na lata 2024 – 2036. W dniu 26 września 2024 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem. Pismem z dnia 01 października 2024 r. zawiadomiono Miasto Jeziorany, iż uchwała będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (zwane dalej: Kolegium Izby) w dniu 09 października 2024 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Miasta Jeziorany nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby.

Stosownie do art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych wynika, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach wieloletniej prognozy finansowej i jej zmian.

Zgodnie z art. 243 ust. 1 cyt. ustawy o finansach publicznych, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym:

1) spłat rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90, wraz z należnymi w danym roku wydatkami bieżącymi na obsługę zobowiązań, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90, w tym odsetkami od kredytów i pożyczek,

2) wykupów papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90 wraz z należnymi w danym roku wydatkami bieżącymi na obsługę zobowiązań wynikających z papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 i art. 90, w tym odsetkami i dyskontem od tych papierów,

3) spłat rat zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2, innych niż określone w pkt 1, z wyłączeniem rat zobowiązań określonych w art. 91 ust. 3 pkt 1, wraz z należnymi w danym roku wydatkami bieżącymi na obsługę zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2, innych niż określone w pkt 1,

4) potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji,

- do planowanych dochodów bieżących budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich siedmiu lat relacji jej dochodów bieżących pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu.

Stosownie do art. 243 ust. 2 pkt 4 ustawy o finansach publicznych, przy obliczaniu powyższej relacji dla roku poprzedzającego rok budżetowy, na który ustalana jest relacja, przyjmuje się planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego, a po sporządzeniu sprawozdań rocznych - wartości wykonane za ten rok, z tym że do obliczenia relacji dla poprzednich sześciu lat przyjmuje się wartości wykonane wynikające ze sprawozdań rocznych.

Kolegium Izby wskazuje, iż w latach 2026-2031 nie jest zachowana relacja wskazana w przywołanym art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych liczonej zarówno w oparciu o plan trzech kwartałów roku poprzedzającego rok budżetowy jak i w oparciu o wartości wykonane za poprzedni rok budżetowy wynikające z przedłożonego sprawozdania. W związku z tym Kolegium Izby orzekło o nieważności uchwały Nr V/25/24 Rady Miejskiej w Jezioranach z dnia 20 września 2024 r. w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jeziorany na lata 2024 – 2036 w latach 2026-2031 w związku z niespełnieniem relacji o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z orzecznictwem sądów administracyjnych za „istotne” naruszenie prawa uznaje się uchybienia prowadzące do skutków, które nie mogą być akceptowane w demokratycznym państwie prawnym. Zalicza się do nich między innymi naruszenie przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, prawa ustrojowego oraz prawa materialnego, a także procedury podejmowania uchwał (np. Wyrok NSA z dnia 06.05.2016 r. r. sygn. II FSK 3219/15).

Kolegium Izby stwierdziło również, iż w § 1 pkt 1 uchwały Nr V/25/24 Rada Miejska w Jezioranach podjęła zmiany w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Jeziorany na lata 2024 – 2036. W załączniku Nr

I w roku 2024 wykazano kwotę długu w wysokości 28.921.522,94 zł. Powyższa kwota jest błędna i zgodnie z wyliczeniami dokonany na podstawie danych z WPF winna wynosić 29.653.230,26 zł. W związku z tym kwota długu w roku 2024 i latach następnych wyliczona jest nieprawidłowo.

Mając powyższe na uwadze, oraz fakt, iż Kolegium Izby daną uchwałą stwierdziło nieważność uchwały Rady Miejskiej w Jezioranach Nr V/25/24 w części dot. wieloletniej prognozy finansowej w latach 2026 – 2031 w związku z niespełnieniem relacji o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, stwierdzono nieważność badanej uchwały Rady Miejskiej w Jezioranach w części dotyczącej prognozowanej kwoty długu w roku 2024 i 2025, oraz w latach 2032 do 2036.

Zgodnie z art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą co najmniej kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego oraz sposób sfinansowania jego spłaty.

Zdaniem Kolegium Izby, kwota długu dla każdego roku objętego wieloletnią prognozą finansową, jako obligatoryjny element tej prognozy, powinna być określona w prawidłowej wysokości, tak by umożliwić właściwą ocenę gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego w każdym roku tej prognozy. Ustalenie przez Radę Miejską w Jezioranach nieprawidłowej kwoty długu dla roku 2024 i lat następnych w sposób istotny narusza przywołany wyżej przepis art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z ukształtowaną linią orzeczniczą sądów administracyjnych, przyjęc należy, iż do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały bądź zarządzeń organów jednostek samorządu terytorialnego (lub jej części) zaliczyć należy naruszenia: przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego – przez wadliwą ich wykładnię – oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (np. wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. II SA/Wr 1459/97).

Wobec powyższego Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

*Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.*

Prezes

Bogdan Gaber