

**UCHWAŁA NR 0102-423/24**  
**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OLSZTYNIE**

z dnia 6 listopada 2024 r.

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr VI/32/24 Rady Miejskiej w Jezioranach z dnia 25 października 2024 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na rok 2024.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 i ust. 3 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1325 ze zm.) oraz art. 91 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 1465 ze zm.)

uchwała, co następuje:

wskazuje się, że uchwała Nr VI/32/24 Rady Miejskiej w Jezioranach z dnia 25 października 2024 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na rok 2024, wydana została z naruszeniem art. 212 ust. 1 pkt 8 w związku z art. 211 ust. 5 oraz art. 33 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1270 ze zm.), poprzez brak w jej treści normatywnej zapisu dotyczącego wydatków wynikających z art. 6r ust. 1aa ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r., poz. 399).

**UZASADNIENIE**

Rada Miejska w Jezioranach w dniu 25 października 2024 r. podjęła uchwałę Nr VI/32/24 w sprawie zmian w budżecie gminy na rok 2024.

W dniu 30 października 2024 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 04 listopada 2024 r. zawiadomiono Gminę Jeziorany, iż przedmiotowa uchwała będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (zwane dalej: Kolegium Izby) w dniu 06 listopada 2024 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Jeziorany nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby.

Stosownie do art. 11 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, wskazanie naruszenia prawa w uchwałach i zarządzeniach, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej.

Z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych wynika, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach budżetu i jego zmian.

Kolegium Izby badając uchwałę Nr VI/32/24 Rady Miejskiej w Jezioranach z dnia 25 października 2024 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na rok 2024 stwierdziło, iż:

W § 1 ust. 1 badanej uchwały, Rada Miejska w Jezioranach dokonała zmian w planie wydatków budżetowych, zgodnie z załącznikiem Nr 2 do tej uchwały, dokonując m.in. zmniejszenia w dziale 900, rozdziale 90002 pn. „Gospodarka odpadami komunalnymi” wydatków o kwotę 5.000,00 zł, podczas gdy w treści normatywnej uchwały Nr VI/32/24 Rady Miejskiej w Jezioranach nie dokonano stosownego zapisu dotyczącego tych wydatków.

Kolegium Izby podnosi, iż w związku z dokonanymi zmianami w zakresie ww. wydatków budżetowych, Rada Miejska w Jezioranach zobowiązana była do aktualizacji zapisu, w treści badanej uchwały, dotyczącego wysokości wydatków budżetowych wynikających z art. 6r ust. 1aa ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, a brak aktualizacji omawianego zapisu powoduje, że § 11 uchwały Nr XLVII/378/23 Rady Miejskiej w Jezioranach z dnia 28 grudnia 2023 roku w sprawie uchwalenia budżetu gminy na rok 2024, stanowiący m.in. o wysokości wydatków na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi jest niezgodny z kwotą wydatków na to zadanie, wykazaną w załączniku Nr 2 do badanej uchwały.

W ocenie Kolegium Izby, stan taki narusza art. 212 ust. 1 pkt 8 w związku z art. 211 ust. 5 oraz art. 33 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych, uchwała budżetowa określa szczególne zasady wykonywania budżetu jednostki samorządu terytorialnego w roku budżetowym, wynikające z odrębnych ustaw. Z art. 211 ust. 5 ustawy o finansach publicznych wynika, że uchwała budżetowa składa się z: 1) budżetu jednostki samorządu terytorialnego; 2) załączników. Natomiast, stosownie do art. 33 ust. 1 ustawy o finansach publicznych gospodarka środkami publicznymi jest jawna. Potwierdzeniem zasady jawności budżetu jednostki samorządu terytorialnego jest również art. 61 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, z którego także wynika, że gospodarka finansowa gminy jest jawna.

Zdaniem Kolegium Izby, jawność finansów publicznych realizowana jest m. in. poprzez to, że zapisy uchwały oraz poszczególnych załączników do uchwały są ze sobą zgodne i stanowią spójną całość. Wartości wykazywane w załącznikach do uchwały muszą być więc zgodne z wartościami wykazanymi w treści tej uchwały. Brak zgodności pomiędzy zapisami uchwały, a załącznikiem do tej uchwały narusza zasadę jawności gospodarki finansowej Gminy Jeziorany.

Mając na uwadze przedstawiony powyżej stan faktyczny oraz stan prawny, Kolegium Izby stwierdziło, że naruszenie art. 212 ust. 1 pkt 8 w związku z art. 211 ust. 5 oraz art. 33 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w uchwale Nr VI/32/24 Rady Miejskiej w Jezioranach z dnia 25 października 2024 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na rok 2024, ma charakter nieistotny i nie wymaga stwierdzenia nieważności uchwały, a jedynie wskazania, że uchwała ta wydana została z naruszeniem prawa.

Wobec powyższego Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Prezes

Bogdan Gaber