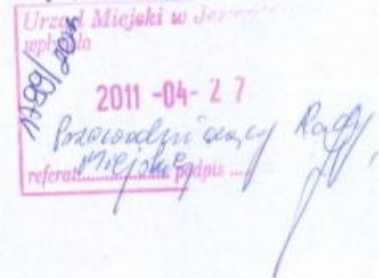




WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI
PN.4131. 144 .2011

Olsztyn, dnia 22 kwietnia 2011r.



Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. 2001r., nr 142, poz. 1591; późn.zm.), stwierdzam nieważność § 6 ust. 3 i § 12 załącznika do uchwały Rady Miejskiej w Jezioranach nr VII/31/11 z dnia 31 marca 2011r., w sprawie wprowadzenia Regulaminu Świetlic Wiejskich na terenie Gminy Jeziorany.

Uzasadnienie

Uchwałą wskazaną na wstępie, Rada Miejska w Jezioranach, powołując jako podstawę art. 18 ust. 2 pkt 15 w zw z art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym, uchwaliła regulamin korzystania ze świetlic wiejskich, stanowiący załącznik do uchwały.

W treści § 6 ust. 3 regulaminu, Rada wprowadziła zapis, iż: „osoba sprawująca opiekę nad dziećmi i młodzieżą przebywającymi w świetlicy, ponosi pełną odpowiedzialność za ich bezpieczeństwo oraz mienie”. W § 12 natomiast Rada postanowiła, iż „za szkody wynikłe z nieprawidłowego użytkowania pomieszczeń świetlicy i jej wyposażenia odpowiada każdorazowo osoba odpowiedzialna za daną grupę korzystającą ze świetlicy, wpisana do rejestru o którym mowa w § 5”.

W ocenie organu nadzoru w/w zapisy w sposób istotny naruszają prawo.

Zawarte w nich regulacje nie mieszczą się w zakresie upoważnienia ustawowego wynikającego z treści art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym. Zgodnie z powołanym przepisem, organ stanowiący jednostki samorządowej uprawniony jest do regulowania w drodze aktu prawa miejscowego kwestii dotyczących zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej.

W zakresie przyznanej ustawą kompetencji rady gminy nie mieści się umocowanie do stanowienia unormowań mających na celu określanie zasad odpowiedzialności, także odpowiedzialności prawnej, które miałyby obowiązywać na terenie obiektu użyteczności publicznej, które miałyby regulować, w tym eliminować odpowiedzialność właściciela obiektu (podmiotu działającego za właściciela) oraz innych osób korzystających z obiektu użyteczności publicznej.

Zagadnienia te podlegają całkowicie odrębnym regulacjom, funkcjonującym zarówno na gruncie prawa cywilnego, jak i prawa karnego. Problematyka rozstrzygania kwestii pierwszego lub drugiego rodzaju odpowiedzialności, nie jest przy tym ani prosta ani oczywista. W obu sferach funkcjonuje bogate piśmiennictwo i judykatura.

Stanowisko powyższe znajduje odzwierciedlenie w judykaturze (wyrok WSA w Olsztynie z dnia 2 września 2010r., sygn. akt II SA/OI 659/10, wyrok NSA z dnia 9 lutego 2011r., sygn II OSK 2385/10).

W wyroku z dnia 9 lutego 2011r., Naczelny Sąd Administracyjny wskazał, iż ustanowione na podstawie art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym normy o charakterze organizacyjnym, nie mogą wkraczać w materię odpowiedzialności prawnej, regulowanej przepisami rangi ustawowej.

Sąd ten podkreślił, iż w zakresie, w którym akt prawa miejscowego stanowi powielenie regulacji przewidzianej w innym akcie normatywnym, jest on sprzeczny z zasadą poprawnej legislacji, wynikającą z § 118 i 137 w zw z § 143 Zasad techniki prawodawczej wprowadzonych rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2001r. (Dz.U. Nr 100, poz. 908). Zasada powołana wyżej znajduje także oparcie w art. 2 Konstytucji RP.

W zakresie natomiast, w którym regulacja aktu prawa miejscowego prowadzi w swej intencji lub istocie do wyłączenia odpowiedzialności za szkody na osobie lub mieniu podmiotów które obowiązane byłyby do ponoszenia takiej odpowiedzialności na gruncie przepisów obowiązujących ustaw, oceniać ją należy jako nieuprawnioną ingerencję w zasady ogólne, wynikające zwłaszcza z treści art. 415 i nast. Kodeksu cywilnego.

Mając na uwadze istotne naruszenie prawa, polegające na przekroczeniu kompetencji uchwałodawczej wynikającej z treści art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym, rozstrzygnięto jak w sentencji.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko – Mazurskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.


WOJEWODA
Jan Maścianica
WICEWOJEWODA

Otrzymują :

- Przewodniczący Rady Miejskiej w Jezioranach
- Burmistrz Jezioran