

UCHWAŁA Nr 0102-296/11
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w Olsztynie
z dnia 24 listopada 2011r.

w sprawie badania zgodności z prawem Uchwały Nr XI/74/11 Rady Miejskiej w Jezioranach z dnia 26 października 2011r. w sprawie trybu udzielania i rozliczenia dotacji dla niepublicznych przedszkoli, zespołów wychowania przedszkolnego lub punktów przedszkolnych prowadzonych przez osoby fizyczne lub prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego na terenie Gminy Jeziorany.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w składzie:

Przewodniczący: Bogdan Gaber

Członkowie:

1. Mirosław Czerny
2. Janusz Facon
3. Małgorzata Mazur-Wysocka
4. Anna Michalak
5. Krzysztof Mościbrocki
6. Zenona Nowak
7. Bogumił Pliszka
8. Ireneusz Rek
9. Halina Stanny

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych /tj. z 2001 r. Dz.U. Nr 55, poz. 577, z późn. zm./ oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym /tj. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z późn.zm./

uchwała, co następuje:

Stwierdza się nieważność § 3 ust. 4 Uchwały Nr XI/74/11 Rady Miejskiej w Jezioranach z dnia 26 października 2011 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczenia dotacji dla niepublicznych przedszkoli, zespołów wychowania przedszkolnego lub punktów przedszkolnych prowadzonych przez osoby fizyczne lub prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego na terenie Gminy Jeziorany.

U z a s a d n i e n i e

Rada Miejska w Jezioranach na sesji w dniu 26 października 2011r. podjęła Uchwałę Nr XI/74/11 w sprawie trybu udzielania i rozliczenia dotacji dla niepublicznych przedszkoli, zespołów wychowania przedszkolnego lub punktów przedszkolnych prowadzonych przez osoby fizyczne lub prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego na terenie Gminy Jeziorany.

W dniu 31 października 2011r. uchwałę tę przedłożono Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 16 listopada 2011r. zawiadomiono Przewodniczącego Rady Miejskiej w Jezioranach, iż uchwała ta będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w dniu 24 listopada 2011r. Zgodnie z art. 18 ust. 3 cyt. ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium ma prawo uczestniczyć przedstawiciel Gminy. Przedstawiciel Gminy Jeziorany nie brał udziału w posiedzeniu Kolegium.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie badając przedmiotową uchwałę na posiedzeniu w dniu 24 listopada 2011r. stwierdziło, że w § 3 ust. 4 Rada Miejska w Jezioranach postanowiła, że nieprzekazanie danych zawartych w informacji, o której mowa w ust. 3 powoduje wstrzymanie kolejnej części dotacji. W § 3 ust. 3 Rada Miejska w Jezioranach postanowiła, że dotacja przekazywana jest w 12 częściach w terminie do 10 dnia każdego miesiąca, na podstawie informacji o aktualnej liczbie uczniów w danym miesiącu, przekazywanej Burmistrzowi Jezioran do dnia 5 każdego miesiąca, według wzoru, stanowiącego załącznik Nr 2 do uchwały.

Zgodnie z art. 90 ust. 2a i 2b ustawy z 7 września 1991r. o systemie oświaty (t. j. Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.) dotacje dla niepublicznych szkół, przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego oraz innych placówek przysługują na każdego ucznia uczęszczającego do danej szkoły lub placówki. Artykuł 90 ust. 2d ustawy o systemie oświaty stanowi natomiast, że osoba prowadząca wychowanie przedszkolne w formach, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 14a ust. 7, otrzymuje na każdego ucznia objętego tą formą wychowania przedszkolnego dotację z budżetu gminy pod warunkiem, że poda organowi właściwemu do udzielania dotacji planowaną liczbę uczniów nie później niż do 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji.

Zgodnie z § 1 pkt 1 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z 31 sierpnia 2011r. (Dz. U. Nr 161, poz. 1080) przepis art. 90 ust. 2d ustawy o systemie oświaty dotyczy również osób prowadzących punkty przedszkolne. Z kolei w myśl art. 80 ust. 3c i art. 90 ust. 3c ustawy o systemie oświaty dotacje te są przekazywane w 12 częściach, w terminie do ostatniego dnia każdego miesiąca, na rachunek bankowy szkoły lub placówki.

Na podstawie art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania oraz termin i sposób rozliczenia dotacji. Zdaniem Kolegium, przez tryb udzielenia dotacji należy rozumieć wymagania formalne, jakie powinny być spełnione przez podmiot ubiegający się o

dotacje, zaś tryb rozliczania to czynności o charakterze materialno-technicznym z zakresu księgowości i rachunkowości. Podobne stanowisko zostało wyrażone w wyroku WSA w Krakowie (wyrok z 19.02.2009 r., I SA/Kr 1106/08, LEX nr 509690).

Wobec powyższego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie stwierdza, że ustawa o systemie oświaty nie przewiduje możliwości wstrzymania przekazywania dotacji i nie daje uprawnień organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego do regulowania tego zagadnienia wobec czego Rada Miejska w Jezioranach przewidując w § 3 ust. 4 badanej uchwały możliwość wstrzymania dotacji w sposób istotny naruszyła art. 90 ust. 3c ustawy o systemie oświaty.

W takim stanie sprawy Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania za pośrednictwem tutejszej Izby.



Z-CA PRZESŁA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Olsztynie
Bogdan Gaber