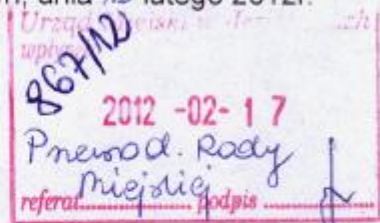


Olsztyn, dnia 15 lutego 2012r.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI

PN.4131. 52 .2012



Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. 2001r., nr 142, poz. 1591; późn.zm.), stwierdzam nieważność uchwały Rady Miejskiej w Jezioranach nr XIII/101/11 z dnia 29 grudnia 2011r w sprawie dopłaty do taryfowej grupy odbiorców usług zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków „gospodarstwa domowe i pozostali odbiorcy” na terenie Gminy Jeziorany.

Uzasadnienie

Uchwałą wskazaną na wstępie (przekazaną Wojewodzie Warmińsko – Mazurskiemu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie pismem z dnia 30 stycznia br.), Rada Miejska w Jezioranach, powołując jako podstawę art. 24 ust. 6 ustawy z dnia 7 czerwca 2001r o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (t.j.: Dz.U. 2006, Nr 123, poz. 858; późn.zm.), ustaliła dopłaty z budżetu gminy do taryfowej grupy odbiorców usług zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków.

W § 3 przedmiotowej uchwały Rada postanowiła, iż wchodzi ona w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko – Mazurskiego.

W ocenie organu nadzoru uchwała Rady Miejskiej w sposób rażąco narusza prawo, a w szczególności art. 4 ust. 1 oraz 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. 2007r., Nr 68, poz. 449).

Z treści zapisu § 3 uchwały wynika, iż podejmując kwestionowaną uchwałę Rada zastosowała przepisy właściwe dla aktów zawierających normy powszechnie obowiązujące, przy czym określając termin wejścia w życie w sposób przewidziany w art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych, tj. po upływie 14 dni od daty ogłoszenia, potraktowała uchwałę jako akt prawa miejscowego.

Niniejszym podkreślić trzeba, iż art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych zawiera katalog aktów prawnych ogłaszanych w wojewódzkim dzienniku urzędowym, wśród których mieszczą się m.in. akty prawa miejscowego. Jednakże w ocenie organu nadzoru kwestionowana uchwała nie stanowi żadnego z wymienionych w przywołanym przepisie aktu, w tym w szczególności nie stanowi aktu prawa miejscowego. Pomimo, iż żaden przepis prawa nie określa szczegółowych zasad stanowienia przepisów prawa miejscowego, analiza zapisów kwestionowanej uchwały, w kontekście prawnych charakterystycznych cech aktu prawa miejscowego wyróżnionych w doktrynie i orzecznictwie, nie pozwala na zakwalifikowanie przedmiotowej uchwały do kategorii tego rodzaju aktów.

Wskazać należy, że uchwały podejmowane na podstawie upoważnienia z art. 24 ust. 6 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, podobnie jak uchwały podejmowane w oparciu o ust. 1 tego artykułu, dotyczą wyłącznie stosunków między przedsiębiorstwami wodociągowo-kanalizacyjnymi a właściwym organem gminy. W konsekwencji, brak jest podstaw do uznania takich uchwał akty o charakterze generalnym. W swej istocie uchwały te nie są adresowane do mieszkańców gminy i nie rozstrzygają bezpośrednio o ich prawach i obowiązkach. Stosunki odbiorców usług komunalnych z przedsiębiorstwami, z uwagi na umowne ich uregulowanie, mają charakter cywilnoprawny (wyrok NSA z dnia 24 maja 2007 r., sygn. akt II OSK 256/07).

Mając to na uwadze, brak jest podstaw do ogłaszania kwestionowanej uchwały w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko – Mazurskiego, a w konsekwencji brak jest

także podstaw do uzależniania jej wejścia w życie od upływu okresu 14 dni od daty ogłoszenia.

Uchylenie uchwały w całości jest w ocenie organu nadzoru konieczne z uwagi na okoliczność, iż określenie w sposób sprzeczny z prawem sposobu wejścia w życie uchwały, przekłada się bezpośrednio na ważność całego aktu normatywnego.

Mając na uwadze powyższe, rozstrzygnięto jak w sentencji.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko – Mazurskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Otrzymują :

- Przewodniczący Rady Miejskiej w Jezioranach
- Burmistrz Jezioran



WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI

Marian Podziewski