

UCHWAŁA Nr 0102-166/12
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w Olsztynie
z dnia 02 sierpnia 2012 roku

w sprawie badania zgodności z prawem Uchwały Nr XVII/140/2012 Rady Miejskiej w Jezioranach z dnia 27 czerwca 2012r. w sprawie trybu udzielania, rozliczania dotacji dla publicznych przedszkoli, oddziałów przedszkolnych i szkół prowadzonych przez osoby fizyczne inne niż jednostka samorządu terytorialnego na terenie Gminy Jeziorany.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w składzie:

Przewodniczący: Iwona Bendorf-Bundorf

Członkowie:

1. Bogdan Gaber
2. Janusz Facon
3. Anna Michalak
4. Krzysztof Mościbrocki
5. Zenona Nowak
6. Bogumił Pliszka
7. Ireneusz Rek
8. Halina Stanny

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych /tekst jednolity z 2001r. Dz.U. Nr 55, poz. 577, z późn. zm./ oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym /tekst jednolity Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591, z późn.zm./

uchwała, co następuje:

Stwierdza się nieważność § 3 ust. 2 i ust. 3 oraz § 4 ust. 2 Uchwały Nr XVII/140/2012 Rady Miejskiej w Jezioranach z dnia 27 czerwca 2012r. w sprawie trybu udzielania, rozliczania dotacji dla publicznych przedszkoli, oddziałów przedszkolnych i szkół prowadzonych przez osoby fizyczne inne niż jednostka samorządu terytorialnego na terenie Gminy Jeziorany.

U z a s a d n i e

Rada Miejska w Jezioranach na sesji w dniu 27 czerwca 2012r. podjęła Uchwałę Nr XVII/140/2012 w sprawie trybu udzielania, rozliczania dotacji dla publicznych przedszkoli, oddziałów przedszkolnych i szkół prowadzonych przez osoby fizyczne inne niż jednostka samorządu terytorialnego na terenie Gminy Jeziorany.

W dniu 05 lipca 2012r. uchwałę tę przedłożono Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 24 lipca 2012r. zawiadomiono Przewodniczącego Rady Miejskiej w Jezioranach, że uchwała będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w dniu 02 sierpnia 2012r. Przedstawiciel Rady Miejskiej w Jezioranach nie wziął udziału w posiedzeniu Kolegium.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie badając przedmiotową uchwałę na posiedzeniu w dniu 02 sierpnia 2012r. stwierdziło, że Rada Miejska w Jezioranach dokonała zapisów:

1) w § 3 ust.2

„Wysokość dotacji obliczana jest jako iloczyn planowanej liczby uczniów na rok udzielenia dotacji i kwoty przeciętnych bieżących wydatków, przypadających na jednego ucznia odpowiednio w przedszkolach i szkołach publicznych prowadzonych przez Gminę Jeziorany”,

2) w § 3 ust. 3

„Dotacja przekazywana jest w 12 częściach w terminie do 10 dnia każdego miesiąca, na podstawie informacji o aktualnej liczbie uczniów w danym miesiącu, przekazywanej Burmistrzowi Jezioran do dnia 5 każdego miesiąca, według wzoru, stanowiącego załącznik nr 2 do uchwały”,

3) w § 4 ust. 2

„Dotacja niewykorzystana w roku budżetowym lub przyznana w nadmiernej wysokości podlega zwrotowi do budżetu Gminy Jeziorany w ciągu 5 dni po rozliczeniu, o którym mowa w ust. 1”.

W ocenie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej (dalej Kolegium) powyższe zapisy naruszają w sposób istotny art. 80 ust. 2 – 3 i ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (t.j. Dz. U. z 2004r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.) oraz art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 78, poz. 483 ze zm.).

Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 78, poz. 483 ze zm.) w art. 7 stanowi, że organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Oznacza to, że organy władzy państwowej, w tym organy stanowiące jednostki samorządu terytorialnego, mogą działać tylko wówczas, gdy funkcjonuje w obrocie prawnym przepis prawa uprawniający te organy do działania.

Warunkiem zgodności z prawem działalności uchwałodawczej organu gminy, także w odniesieniu do wydatkowania środków publicznych, jest nie tylko przestrzeganie przez ten organ zakresu własnych kompetencji, wymaganej procedury, ale także zgodności aktu z dyspozycją właściwego przepisu prawa materialnego.

Z treści art. 80 ust. 2 – 3 ustawy o systemie oświaty wynika, że podmioty uprawnione (w tym publiczne przedszkola, oddziały przedszkolne i szkoły prowadzone przez osoby fizyczne lub prawne), otrzymują na każdego ucznia z budżetu gminy dotację w wysokości równej wydatkom bieżącym przewidzianym na jednego ucznia w przedszkolach publicznych prowadzonych przez gminę. Kolegium wskazuje, że przepisy art. 80 ust. 2 -3 ustawy o systemie oświaty posługują się pojęciem wydatków bieżących,

a nie pojęciem „przeciętne wydatki bieżące”, jak uczyniła to Rada Miejska w Jezioranach w § 3 ust. 2 przedmiotowej uchwały.

Wobec powyższego Kolegium stwierdza, że § 3 ust. 2 badanej uchwały, w sposób istotny narusza art. 80 ust. 2 – 3 ustawy o systemie oświaty.

Zgodnie z art. 80 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w ust. 2-3b oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawy obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji.

W ocenie Kolegium przez tryb udzielenia dotacji należy rozumieć wymagania formalne, jakie powinny być spełnione przez podmiot ubiegający się o dotacje, zaś tryb rozliczania to czynności o charakterze materialno-technicznym z zakresu księgowości i rachunkowości. Podobne stanowisko zostało wyrażone w wyroku WSA w Krakowie (wyrok z 19.02.2009 r., I SA/Kr 1106/08, LEX nr 509690).

Kolegium stwierdza, że Rada Miejska w Jezioranach w § 3 ust. 3 przedmiotowej uchwały dokonując zapisu „...dotacja przekazywana jest w 12 częściach w terminie do 10 dnia każdego miesiąca, na podstawie informacji o aktualnej liczbie uczniów w danym miesiącu ...” uzależnia przekazanie należnej dotacji od otrzymania informacji o aktualnej liczbie uczniów w danym miesiącu.

W ocenie Kolegium wprowadzenie obowiązku udzielania informacji o aktualnej liczbie uczniów mieści się w ustawowych granicach kompetencji przyznanych organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego w art. 80 ust. 4 ustawy o systemie oświaty. Aktualna liczba uczniów służy do obliczenia kwoty dotacji do przekazania za dany miesiąc. Jednak nie jest dopuszczalne uzależnienie przekazania dotacji od spełnienia takiego obowiązku.

Wobec powyższego Kolegium stwierdza, że § 3 ust. 3 przedmiotowej uchwały w sposób istotny narusza art. 80 ust. 4 ustawy o systemie oświaty.

Ponadto Kolegium wskazuje, że terminy zwrotu dotacji udzielanych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego (w tym wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem, oraz pobranych w nadmiernej wysokości) określa art. 252 ust. 1 - 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.).

Mając na uwadze powyższe, Kolegium stwierdza, że Rada Miejska w Jezioranach określając w § 4 ust. 2 badanej uchwały terminy zwrotu dotacji niewykorzystanych w roku budżetowym i przyznanych w nadmiernej wysokości w sposób odmienny jak uregulowany w ustawie o finansach publicznych, w sposób istotny naruszyła art. 252 ust. 1 – 5 tej ustawy.

Zgodnie z ukształtowaną linią orzecniczą Sądów Administracyjnych, przyjąć należy, iż do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego (lub jej części) zaliczyć należy naruszenia: przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego – przez wadliwą ich wykładnię – oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (np. wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. II SA/Wr 1459/97).

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie postanowiło, jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania za pośrednictwem tutejszej Izby.



PRZEWODNICZĄCY KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Olsztynie
Iwona Bendorf-Bundorf