

OK.1710.3.2012

WARMIŃSKO-MAZURSKI  
URZĄD WOJEWÓDZKI  
10-575 Olsztyn  
Al. Marszałka Józefa Piłsudskiego 7/9



Olsztyn, dnia 12 czerwca 2012 r.

PS-V.431.3.2012.EO

Szanowny Pan  
Maciej Leszczyński  
Burmistrz Jezioran

### Zawiadomienie o kontroli

Na podstawie art. 20 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092), uprzejmie zawiadamiam o przeprowadzeniu w dniu 18 czerwca 2012 r. kontroli problemowej w Urzędzie Miejskim w Jezioranach.

Przedmiotem kontroli, połączonej z wizytacją cmentarzy wojennych, będzie ocena realizacji zadań zleconych z zakresu administracji rządowej, dotyczących obowiązku utrzymania grobów i cmentarzy wojennych, powierzonych Gminie na mocy Porozumienia Nr PS-V.5230.20.10.2012 zawartego w dniu 16 maja 2012 r. pomiędzy Wojewodą Warmińsko-Mazurskim a Gminą Miejską Jeziorany.

Kontrolą zostanie objęty okres od 1 stycznia 2012 r. do dnia kontroli. Przewidywany czas trwania czynności kontrolnych w siedzibie jednostki – 1 dzień.

Jednocześnie informuję, że w szczególnie uzasadnionych przypadkach przysługuje Panu Burmistrzowi prawo złożenia uzasadnionego wniosku o zmianę terminu rozpoczęcia kontroli. Wniosek należy złożyć nie później niż 3 dni przed terminem przystąpienia do czynności kontrolnych. Z wnioskiem o zmianę terminu można wystąpić tylko raz w odniesieniu do niniejszej kontroli.

Z up. WOJEWODY  
WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO  
*Elwira Stupienko*  
DYREKTOR  
WYDZIAŁU FINANSÓW I KONTROLI



WOJEWODA  
WARMIŃSKO-MAZURSKI  
Marian Podziewski

Olsztyn, dnia 13 czerwca 2012 r.

## U P O W A Ż N I E N I E nr FK-VI.0030.480 .2012

Na podstawie art. 16 ust. 2 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092) oraz art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206 ze zm.), na mocy § 5 Porozumienia Nr PS-V.5230.20.10.2012 zawartego w dniu 16 maja 2012 r. pomiędzy Wojewodą Warmińsko-Mazurskim a Gminą Miejską Jeziorany w sprawie powierzenia Gminie prowadzenia zadań zleconych z zakresu administracji rządowej, dotyczących obowiązku utrzymania grobów i cmentarzy wojennych,

upoważniam:

**Pana Jana Kosiorka – Kierownika Oddziału w Wydziale Polityki Społecznej Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie – pełniącego funkcję przewodniczącego zespołu**

legitymacja służbowa nr 86/09 wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie

**do przeprowadzenia kontroli problemowej w Urzędzie Miejskim w Jezioranach, Plac Zamkowy 4, 11-320 Jeziorany**

### **Zakres kontroli:**

Ocena realizacji powierzonych Gminie Miejskiej Jeziorany zadań zleconych z zakresu administracji rządowej, dotyczących obowiązku utrzymania grobów i cmentarzy wojennych w okresie od 1 stycznia 2012 r. do 18 czerwca 2012 r.

Upoważnienie ważne jest w okresie: 18 czerwca 2012 r.

Upoważnienie ważne jest za okazaniem legitymacji służbowej.

WOJEWODA  
WZ  
Jan Maciejewski  
WICEWOJEWODA

Ważność upoważnienia przedłuża się do dnia: .....



WOJEWODA  
WARMIŃSKO-MAZURSKI  
Marian Podziewski

Olsztyn, dnia 13 czerwca 2012 r.

## U P O W A Ż N I E N I E nr FK-VI.0030.481 .2012

Na podstawie art. 16 ust. 2 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092) oraz art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206 ze zm.), na mocy § 5 Porozumienia Nr PS-V.5230.20.10.2012 zawartego w dniu 16 maja 2012 r. pomiędzy Wojewodą Warmińsko-Mazurskim a Gminą Miejską Jeziorany w sprawie powierzenia Gminie prowadzenia zadań zleconych z zakresu administracji rządowej, dotyczących obowiązku utrzymania grobów i cmentarzy wojennych,

upoważniam:

**Panią Emilię Orzoł – inspektora wojewódzkiego w Wydziale Polityki Społecznej Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie**

legitymacja służbowa nr 85/09 wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie

**do przeprowadzenia kontroli problemowej w Urzędzie Miejskim w Jezioranach, Plac Zamkowy 4, 11-320 Jeziorany**

### **Zakres kontroli:**

Ocena realizacji powierzonych Gminie Miejskiej Jeziorany zadań zleconych z zakresu administracji rządowej, dotyczących obowiązku utrzymania grobów i cmentarzy wojennych w okresie od 1 stycznia 2012 r. do 18 czerwca 2012 r.

Upoważnienie ważne jest w okresie: 18 czerwca 2012 r.

Upoważnienie ważne jest za okazaniem legitymacji służbowej.

WOJEWODA  
wł.  
*Jana Maćkowiak*  
WICEWOJEWODA

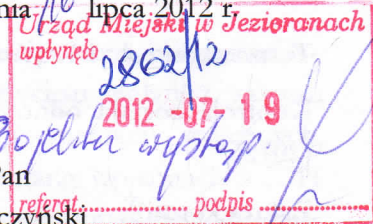
Ważność upoważnienia przedłuża się do dnia: .....

OK. 17.10.3.2012

WARMIŃSKO-MAZURSKI  
URZĄD WOJEWÓDZKI  
w Olsztynie  
10-575 OLSZTYN  
Al. Mar. J. Piłsudskiego 7/9

PS-V.431.3.2012.EO

Olsztyn, dnia 16 lipca 2012 r.



1) OK  
2) BR - prośbę o przygodę ewentualnydi listy do projektu pokon kontrolnego  
3) Sekretarz  
4) Burmistrz - do wiadom

Szanowny Pan  
Maciej Leszczyński  
Burmistrz Jezioran  
Plac Zamkowy 4  
11-320 Jeziorany

Stosownie do art. 38 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092), zwanej dalej: „ustawą o kontroli w administracji rządowej”, przekazuję Panu Burmistrzowi treść projektu wystąpienia pokontrolnego.

### Projekt wystąpienia pokontrolnego

Kontrolę przeprowadzono w Urzędzie Miejskim w Jezioranach, Plac Zamkowy 4, 11-320 Jeziorany, NIP: 739-38-40-449, REGON: 510743551 w siedzibie jednostki kontrolowanej oraz na terenie gminy w celu przeprowadzenia oględzin obiektów cmentarnictwa wojennego.

W okresie objętym kontrolą oraz w okresie prowadzenia kontroli stanowiska pełnili:

- Maciej Robert Leszczyński - Burmistrz Jezioran wybrany w wyborach bezpośrednich 21 listopada 2010 r., urząd objął w dniu 6 grudnia 2010 r.  
[Dowód: akta kontroli str.1-2]
- Zygmunt Stachlewski - Kierownik Referatu Budownictwa, Rozwoju Gospodarczego i Spraw Lokalowych Urzędu Miejskiego w Jezioranach, na zajmowanym stanowisku od 1 sierpnia 1991 r.

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Wydziału Polityki Społecznej Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, w składzie:

- Jan Kosiorek - Kierownik Oddziału Ochrony Dziedzictwa Narodowego i Rehabilitacji w Wydziale Polityki Społecznej Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie - legitymacja służbowa nr 86/09 wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, pełniący funkcję przewodniczącego zespołu, na podstawie pisemnego imiennego upoważnienia do kontroli nr FK-VI.0030.480.012 z dnia 13 czerwca 2012 r., wydanego przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego.
- Emilia Orzoł - inspektor wojewódzki w Oddziale Ochrony Dziedzictwa Narodowego i Rehabilitacji w Wydziale Polityki Społecznej Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie - legitymacja służbowa nr 85/09 wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, na podstawie pisemnego imiennego upoważnienia do kontroli nr FK-VI.0030.481.012 z dnia 13 czerwca 2012 r., wydanego przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego.

Termin kontroli: 18 czerwca 2012 r.

Kontrola została odnotowana w książce kontroli jednostki kontrolowanej pod pozycją nr 3 (2012).

Zakres kontroli:

– przedmiot kontroli:

Ocena realizacji zadań dotyczących obowiązku utrzymania grobów i cmentarzy wojennych w zakresie objętym Porozumieniem Nr PS-V.5230.20.10.2012 zawartym w dniu 16 maja 2012 r. pomiędzy Wojewodą Warmińsko-Mazurskim a Gminą Miejską Jeziorany.

– okres objęty kontrolą:

Od dnia 1 stycznia 2012 r. do dnia kontroli

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy o kontroli w administracji rządowej oraz art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206 ze zm.), w związku z § 5 Porozumienia Nr PS-V.5230.20.10.2012 zawartego w dniu 16 maja 2012 r. pomiędzy Wojewodą Warmińsko-Mazurskim a Gminą Miejską Jeziorany w sprawie powierzenia Gminie prowadzenia zadań zleconych z zakresu administracji rządowej, dotyczących obowiązku utrzymania grobów i cmentarzy wojennych.

W wyniku przeprowadzonej kontroli działalność Urzędu Miejskiego w Jezioranach w kontrolowanym zakresie ocenia się pozytywnie, pomimo stwierdzonych uchybień.

W wyniku przeprowadzonych czynności ustalono, że w okresie objętym kontrolą zadania wynikające z przedmiotu kontroli, zgodnie z § 25 pkt 36 Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miejskiego w Jezioranach, wprowadzonego Zarządzeniem nr 14/03 Burmistrza Jezioran z dnia 16 kwietnia 2003 r. w sprawie nadania Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miejskiego w Jezioranach (ze zmianami) w brzmieniu: „Nadzór nad cmentarzami komunalnymi i miejscami pamięci narodowej oraz nadzór na podmiotami realizującymi zadania w zakresie utrzymania cmentarza komunalnego”, realizuje Referat Budownictwa, Rozwoju Gospodarczego i Spraw Lokalowych.

[Dowód: akta kontroli str. 3-6]

Powyższe zadanie wykonuje Małgorzata Ilczuk - inspektor ds. gospodarki lokalowej i ochrony przeciwpożarowej w Referacie Budownictwa, Rozwoju Gospodarczego i Spraw Lokalowych. Stosowny zapis w brzmieniu jak w Regulaminie Organizacyjnym został ujęty w pkt 9 zakresu czynności pracownika.

[Dowód: akta kontroli str. 7-10]

Z udostępnionej inspektorom dokumentacji objętej kontrolą wynika, że w kontrolowanej komórce jest prowadzona teczka rzeczowa akt z korespondencją zgromadzoną w latach 2008-2012. Została ona oznaczona następującymi symbolami klasyfikacyjnymi i hasłami: 7090 „Cmentarze wojenne” oraz 7091 „Ewidencja cmentarzy”, co jest niezgodne z obowiązującym od 2011 r. załącznikiem nr 2 do Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych.

7099 A

Teczka zawiera m.in. korespondencję prowadzoną z Wydziałem Polityki Społecznej Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie związaną z przejęciem zadań z zakresu administracji rządowej dotyczących obowiązku utrzymania grobów i cmentarzy wojennych, sprawozdanie końcowe z wykonania zadania w zakresie utrzymania cmentarzy wojennych w 2011 r., pismo Wydziału Polityki Społecznej dotyczące wykazania obiektów upamiętniających zbrodnię katyńską. Natomiast pomimo dodatkowego oznaczenia, teczka nie zawiera ewidencji grobów i cmentarzy wojennych położonych na terenie Gminy Jeziorany.

Odpowiedzialny za zadania pracownik wyjaśnił kontrolującemu, że jest w trakcie gromadzenia danych dotyczących obiektów cmentarnictwa wojennego. Zespół inspektorów wskazał na potrzebę opracowania kart ewidencyjnych, bowiem wobec zachodzącej degradacji obiektów, (upływ czasu, brak należytej opieki) ewidencja wraz z załączonymi fotografiami stanowi często jedyny materialny ślad cmentarza, który uległ zniszczeniu.

Ustalono, że na terenie Gminy Jeziorany zachowały się następujące obiekty cmentarnictwa wojennego, które objęto opieką w bieżącym roku:

- kwatera żołnierzy niemieckich z I wojny światowej na cmentarzu komunalnym w Jezioranach,
- cmentarz żołnierzy niemieckich i rosyjskich z I wojny światowej w Zerbuniu,
- cmentarz żołnierzy niemieckich i rosyjskich z I wojny światowej w Zerbuniu,
- cmentarz żołnierzy niemieckich z I wojny światowej w Zerbuniu,
- cmentarz żołnierzy rosyjskich z I wojny światowej w Kikitach.

Pozostałe obiekty nie przetrwały bądź zachowały w stanie szczątkowym.

Pracownik UM w Jezioranach wyraził swoje wątpliwości odnośnie cmentarza w miejscowości Piszewo, na którym, zgodnie z tablicą zamieszczoną na pomniku, spoczywają 43 osoby zmarłe w 1945 r. z okolicznych miejscowości: Olszewnik, Piszewo, Miejska Wieś oraz Żardeniki. Małgorzata Ilczuk nie ustaliła ponad wszelką wątpliwość okoliczności śmierci tych osób. Z relacji mieszkańców wsi wynika, że prawdopodobnie do ich zgonu przyczynił się wybuch epidemii, co może być skutkiem warunków, w jakich bytowali tam ludzie po wojnie. Zatem w rozumieniu Ustawy z dnia 28 marca 1933 r. o grobach i cmentarzach wojennych (Dz. U. z dnia 30 maja 1933 r. Nr 39 poz. 311 z późn. zm.) cmentarz ten nie posiada statusu grobu wojennego, czyli koszty jego utrzymania nie mogą być ponoszone z dotacji Wojewody. Pracownik UM w Jezioranach zobowiązał się podjąć dalsze działania w celu ustalenia genezy cmentarza, od czego zależeć będą źródła finansowania.

Gmina Miejska Jeziorany, na mocy Uchwały Nr IV/30/07 Rady Miejskiej w Jezioranach z dnia 27 stycznia 2007 r. w sprawie prowadzenia spraw z zakresu administracji rządowej dotyczących utrzymania grobów i cmentarzy wojennych, przyjęła do realizacji w 2012 r. zadania określone w Porozumieniu nr PS-V.5230.20.10.2012 zawartym w dniu 16 maja 2012 r. z Wojewodą Warmińsko-Mazurskim w sprawie powierzenia Gminie prowadzenia zadań zleconych z zakresu administracji rządowej, dotyczących obowiązku utrzymania grobów i cmentarzy wojennych, otrzymując na ten cel dotację z budżetu Wojewody w wysokości 3.500,00 zł. Wpływ określonych w ww. Porozumieniu środków finansowych na konto Urzędu Miejskiego w Jezioranach w dniu 4 czerwca 2012 r. potwierdza wyciąg bankowy.

[Dowód: akta kontroli str. 11]

W toku kontroli ustalono, że wzorem roku ubiegłego, prace związane z bieżącym utrzymaniem obiektów cmentarnictwa wojennego wykonuje Zakład Obsługi Gminnych Jednostek Organizacyjnych w Jezioranach - jednostka budżetowa, która m.in. organizuje i koordynuje prace interwencyjne i roboty publiczne na terenie gminy. Na dzień kontroli nie przygotowano pisemnego zlecenia na wykonywanie bieżących prac porządkowo-pielegnacyjnych na cmentarzach wojennych, określającego w szczególności wykaz obiektów objętych opieką, zakres prac, wysokość wynagrodzenia. Pomimo tego, prace na ocalałych obiektach rozpoczęły się już wiosną tego roku i prowadzone są nadal w zależności od potrzeb. Stan utrzymania obiektów jest monitorowany na bieżąco przez odpowiedzialnego pracownika Urzędu Miejskiego w Jezioranach.

Na dzień kontroli nie wydatkowano środków finansowych z dotacji Wojewody przekazanych na realizację zadań z zakresu bieżącego utrzymania grobów i cmentarzy wojennych w wysokości 3.500 zł.

Według informacji pracownika UM w Jezioranach, do rejestru zabytków województwa warmińsko-mazurskiego jest wpisany cmentarz komunalny, dawny rzymsko-katolicki przy ul. Kolejowej w Jezioranach, na którym znajduje się kwatera wojenna (nr rej. A-2275, decyzja nr KL-5358-62/87 z dnia 7 października 1987 r.) oraz cmentarz 191 żołnierzy armii niemieckiej i 154 żołnierzy armii rosyjskiej w Zerbuniu. W toku czynności pokontrolnych ustalono, że w rejestrze zabytków figuruje jedynie cmentarz komunalny w Jezioranach, natomiast wszystkie obiekty cmentarnictwa wojennego w miejscowości Zerbuń, również te zachowane w stanie szczątkowym (ogółem 5 cmentarzy wojennych, 1 mogiła pojedyncza), są objęte prawną ochroną konserwatorską na podstawie gminnej ewidencji zabytków, prowadzonej w formie kart adresowych.

Z uwagi na charakter prac wykonywanych w tym roku na kwaterze wojennej, umiejscowionej na zabytkowym cmentarzu komunalnym w Jezioranach, nie występowała potrzeba dokonywania uzgodnień na ich przeprowadzenie z Wojewódzkim Konserwatorem Zabytków. Pracownik UM pozytywnie ocenił dotychczasową współpracę z Nadleśnictwem Wipsowo w zakresie opieki nad cmentarzami wojennymi położonymi na terenie stanowiącym własność Lasów Państwowych.

W dniu kontroli, w obecności Małgorzaty Ilczuk - inspektora ds. gospodarki lokalowej i ochrony przeciwpożarowej w Referacie Budownictwa, Rozwoju Gospodarczego i Spraw Lokalowych Urzędu Miejskiego w Jezioranach, przeprowadzono oględziny grobów i cmentarzy wojennych objętych pracami w bieżącym roku.

[Dowód: akta kontroli str. 12-20]


#### Pouczenie:

Stosownie do art. 40, 41 ust. 1 i art. 42 ust. 3 ustawy o kontroli w administracji rządowej kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo do:

- 1) zgłoszenia w terminie 7 dni roboczych od dnia otrzymania projektu wystąpienia pokontrolnego, umotywowanych pisemnych zastrzeżeń do tego projektu;
- 2) złożenia, przed upływem terminu zgłoszenia zastrzeżeń, o których mowa w pkt 1, pisemnego wniosku do Wojewody o przedłużenie tego terminu;

- 3) wystąpienia z wnioskiem do Wojewody o sprostowanie projektu wystąpienia pokontrolnego;
- 4) wycofania w każdym czasie złożonych zastrzeżeń.


DYREKTOR  
Wydziału Polityki Społecznej

  
.....  
**Edyta Jędrzejewska**  
(imię i nazwisko, parafa dyrektora  
właściwego wydziału)

KIEROWNIK ODDZIAŁU

1) .....  
**Jan Kosiorek**  
(pieczęćka i podpis kontrolera)

INSPEKTOR WOJEWÓDZKI

  
2) .....  
**Emilia Orzół**  
(pieczęćka i podpis kontrolera)

DYREKTOR  
WYDZIAŁU FINANSÓW I KONTROLI

  
.....  
**Elwira Stupienko**  
(podpis kierownika komórki  
do spraw kontroli)



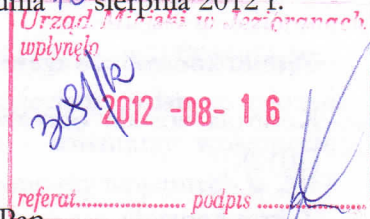


WOJEWODA  
WARMIŃSKO-MAZURSKI  
Marian Podziewski

PS-V.431.3.2012.EO

OK, 17.10.3.2012

1) OK  
2) BR - przygotowanie pisanej zalecenia  
specjalnie nadany Olsztyn, dnia 10 sierpnia 2012 r.  
3) Selekcja



Szanowny Pan  
Maciej Leszczyński  
Burmistrz Jezioran  
Plac Zamkowy 4  
11-320 Jeziorany

Stosownie do art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092), zwanej dalej: „ustawą o kontroli w administracji rządowej”, przekazuję Panu Burmistrzowi treść wystąpienia pokontrolnego.

### Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę przeprowadzono w Urzędzie Miejskim w Jezioranach, Plac Zamkowy 4, 11-320 Jeziorany, NIP: 739-38-40-449, REGON: 510743551 w siedzibie jednostki kontrolowanej oraz na terenie gminy w celu przeprowadzenia oględzin obiektów cmentarnictwa wojennego.

W okresie objętym kontrolą oraz w okresie prowadzenia kontroli stanowiska pełnili:

- Maciej Robert Leszczyński - Burmistrz Jezioran wybrany w wyborach bezpośrednich 21 listopada 2010 r., urząd objął w dniu 6 grudnia 2010 r.

[Dowód: akta kontroli str.1-2]

- Zygmunt Stachlewski - Kierownik Referatu Budownictwa, Rozwoju Gospodarczego i Spraw Lokalowych Urzędu Miejskiego w Jezioranach, na zajmowanym stanowisku od 1 sierpnia 1991 r.

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Wydziału Polityki Społecznej Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, w składzie:

- Jan Kosiorek - Kierownik Oddziału Ochrony Dziedzictwa Narodowego i Rehabilitacji w Wydziale Polityki Społecznej Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie - legitymacja służbowa nr 86/09 wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, pełniący funkcję przewodniczącego zespołu, na podstawie pisemnego imiennego upoważnienia do kontroli nr FK-VI.0030.480.012 z dnia 13 czerwca 2012 r., wydanego przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego.
- Emilia Orzoł - inspektor wojewódzki w Oddziale Ochrony Dziedzictwa Narodowego i Rehabilitacji w Wydziale Polityki Społecznej Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie - legitymacja służbowa nr 85/09 wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, na podstawie pisemnego imiennego upoważnienia do kontroli nr FK-VI.0030.481.012 z dnia 13 czerwca 2012 r., wydanego przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego.

Termin kontroli: 18 czerwca 2012 r.

Kontrola została odnotowana w książce kontroli jednostki kontrolowanej pod pozycją nr 3 (2012).

Zakres kontroli:

– przedmiot kontroli:

Ocena realizacji zadań dotyczących obowiązku utrzymania grobów i cmentarzy wojennych w zakresie objętym Porozumieniem Nr PS-V.5230.20.10.2012 zawartym w dniu 16 maja 2012 r. pomiędzy Wojewodą Warmińsko-Mazurskim a Gminą Miejską Jeziorany.

– okres objęty kontrolą:

Od dnia 1 stycznia 2012 r. do dnia kontroli

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy o kontroli w administracji rządowej oraz art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206 ze zm.), w związku z § 5 Porozumienia Nr PS-V.5230.20.10.2012 zawartego w dniu 16 maja 2012 r. pomiędzy Wojewodą Warmińsko-Mazurskim a Gminą Miejską Jeziorany w sprawie powierzenia Gminie prowadzenia zadań zleconych z zakresu administracji rządowej, dotyczących obowiązku utrzymania grobów i cmentarzy wojennych.

W wyniku przeprowadzonej kontroli działalność Urzędu Miejskiego w Jezioranach w kontrolowanym zakresie ocenia się pozytywnie, pomimo stwierdzonych uchybień.

W wyniku przeprowadzonych czynności ustalono, że w okresie objętym kontrolą zadania wynikające z przedmiotu kontroli, zgodnie z § 25 pkt 36 Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miejskiego w Jezioranach, wprowadzonego Zarządzeniem nr 14/03 Burmistrza Jezioran z dnia 16 kwietnia 2003 r. w sprawie nadania Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miejskiego w Jezioranach (ze zmianami) w brzmieniu: „Nadzór nad cmentarzami komunalnymi i miejscami pamięci narodowej oraz nadzór na podmiotami realizującymi zadania w zakresie utrzymania cmentarza komunalnego”, realizuje Referat Budownictwa, Rozwoju Gospodarczego i Spraw Lokalowych.

[Dowód: akta kontroli str. 3-6]

Powyższe zadanie wykonuje Małgorzata Ilczuk - inspektor ds. gospodarki lokalowej i ochrony przeciwpożarowej w Referacie Budownictwa, Rozwoju Gospodarczego i Spraw Lokalowych. Stosowny zapis w brzmieniu jak w Regulaminie Organizacyjnym został ujęty w pkt 9 zakresu czynności pracownika.

[Dowód: akta kontroli str. 7-10]

Z udostępnionej inspektorom dokumentacji objętej kontrolą wynika, że w kontrolowanej komórce jest prowadzona teczka rzeczowa akt z korespondencją zgromadzoną w latach 2008-2012. Została ona oznaczona następującymi symbolami klasyfikacyjnymi i hasłami: 7090 „Cmentarze wojenne” oraz 7091 „Ewidencja cmentarzy”, co jest niezgodne z obowiązującym od 2011 r. załącznikiem nr 2 do Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych.

Teczka zawiera m.in. korespondencję prowadzoną z Wydziałem Polityki Społecznej Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie związaną z przejęciem zadań z zakresu administracji rządowej dotyczących obowiązku utrzymania grobów i cmentarzy wojennych, sprawozdanie końcowe z wykonania zadania w zakresie utrzymania cmentarzy wojennych w 2011 r., pismo Wydziału Polityki Społecznej dotyczące wykazania obiektów upamiętniających zbrodnię katyńską. Natomiast pomimo dodatkowego oznaczenia, teczka nie zawiera ewidencji grobów i cmentarzy wojennych położonych na terenie Gminy Jeziorany.

Odpowiedzialny za zadania pracownik wyjaśnił kontrolującemu, że jest w trakcie gromadzenia danych dotyczących obiektów cmentarnictwa wojennego. Zespół inspektorów wskazał na potrzebę opracowania kart ewidencyjnych, bowiem wobec zachodzącej degradacji obiektów, (upływ czasu, brak należytej opieki) ewidencja wraz z załączonymi fotografiami stanowi często jedyny materialny ślad cmentarza, który uległ zniszczeniu.

Ustalono, że na terenie Gminy Jeziorany zachowały się następujące obiekty cmentarnictwa wojennego, które objęto opieką w bieżącym roku:

- kwatera żołnierzy niemieckich z I wojny światowej na cmentarzu komunalnym w Jezioranach,
- cmentarz żołnierzy niemieckich i rosyjskich z I wojny światowej w Zerbuniu,
- cmentarz żołnierzy niemieckich i rosyjskich z I wojny światowej w Zerbuniu,
- cmentarz żołnierzy niemieckich z I wojny światowej w Zerbuniu,
- cmentarz żołnierzy rosyjskich z I wojny światowej w Kikitach.

Pozostałe obiekty nie przetrwały bądź zachowały w stanie szczątkowym.

Pracownik UM w Jezioranach wyraził swoje wątpliwości odnośnie cmentarza w miejscowości Piszewo, na którym, zgodnie z tablicą zamieszczoną na pomniku, spoczywają 43 osoby zmarłe w 1945 r. z okolicznych miejscowości: Olszewnik, Piszewo, Miejska Wieś oraz Żardeniki. Małgorzata Ilczuk nie ustaliła ponad wszelką wątpliwość okoliczności śmierci tych osób. Z relacji mieszkańców wsi wynika, że prawdopodobnie do ich zgonu przyczynił się wybuch epidemii, co może być skutkiem warunków, w jakich bytowali tam ludzie po wojnie. Zatem w rozumieniu Ustawy z dnia 28 marca 1933 r. o grobach i cmentarzach wojennych (Dz. U. z dnia 30 maja 1933 r. Nr 39 poz. 311 z późn. zm.) cmentarz ten nie posiada statusu grobu wojennego, czyli koszty jego utrzymania nie mogą być ponoszone z dotacji Wojewody. Pracownik UM w Jezioranach zobowiązał się podjąć dalsze działania w celu ustalenia genezy cmentarza, od czego zależeć będą źródła finansowania.

Gmina Miejska Jeziorany, na mocy Uchwały Nr IV/30/07 Rady Miejskiej w Jezioranach z dnia 27 stycznia 2007 r. w sprawie prowadzenia spraw z zakresu administracji rządowej dotyczących utrzymania grobów i cmentarzy wojennych, przyjęła do realizacji w 2012 r. zadania określone w Porozumieniu nr PS-V.5230.20.10.2012 zawartym w dniu 16 maja 2012 r. z Wojewodą Warmińsko-Mazurskim w sprawie powierzenia Gminie prowadzenia zadań zleconych z zakresu administracji rządowej, dotyczących obowiązku utrzymania grobów i cmentarzy wojennych, otrzymując na ten cel dotację z budżetu Wojewody w wysokości 3.500,00 zł. Wpływ określonych w ww. Porozumieniu środków finansowych na konto Urzędu Miejskiego w Jezioranach w dniu 4 czerwca 2012 r. potwierdza wyciąg bankowy.

[Dowód: akta kontroli str. 11]

W toku kontroli ustalono, że wzorem roku ubiegłego, prace związane z bieżącym utrzymaniem obiektów cmentarnictwa wojennego wykonuje Zakład Obsługi Gminnych Jednostek Organizacyjnych w Jezioranach - jednostka budżetowa, która m.in. organizuje i koordynuje prace interwencyjne i roboty publiczne na terenie gminy. Na dzień kontroli nie przygotowano pisemnego zlecenia na wykonywanie bieżących prac porządkowo-pielęgnacyjnych na cmentarzach wojennych, określającego w szczególności wykaz obiektów objętych opieką, zakres prac, wysokość wynagrodzenia. Pomimo tego, prace na ocalałych obiektach rozpoczęły się już wiosną tego roku i prowadzone są nadal w zależności od potrzeb. Stan utrzymania obiektów jest monitorowany na bieżąco przez odpowiedzialnego pracownika Urzędu Miejskiego w Jezioranach.

Na dzień kontroli nie wydatkowano środków finansowych z dotacji Wojewody przekazanych na realizację zadań z zakresu bieżącego utrzymania grobów i cmentarzy wojennych w wysokości 3.500 zł.

Według informacji pracownika UM w Jezioranach, do rejestru zabytków województwa warmińsko-mazurskiego jest wpisany cmentarz komunalny, dawny rzymsko-katolicki przy ul. Kolejowej w Jezioranach, na którym znajduje się kwatera wojenna (nr rej. A-2275, decyzja nr KL-5358-62/87 z dnia 7 października 1987 r.) oraz cmentarz 191 żołnierzy armii niemieckiej i 154 żołnierzy armii rosyjskiej w Zerbuniu. W toku czynności pokontrolnych ustalono, że w rejestrze zabytków figuruje jedynie cmentarz komunalny w Jezioranach, natomiast wszystkie obiekty cmentarnictwa wojennego w miejscowości Zerbuń, również te zachowane w stanie szczątkowym (ogółem 5 cmentarzy wojennych, 1 mogiła pojedyncza), są objęte prawną ochroną konserwatorską na podstawie gminnej ewidencji zabytków, prowadzonej w formie kart adresowych.

Z uwagi na charakter prac wykonywanych w tym roku na kwaterze wojennej, umiejscowionej na zabytkowym cmentarzu komunalnym w Jezioranach, nie występowała potrzeba dokonywania uzgodnień na ich przeprowadzenie z Wojewódzkim Konserwatorem Zabytków. Pracownik UM pozytywnie ocenił dotychczasową współpracę z Nadleśnictwem Wipsowo w zakresie opieki nad cmentarzami wojennymi położonymi na terenie stanowiącym własność Lasów Państwowych.

W dniu kontroli, w obecności Małgorzaty Ilczuk - inspektora ds. gospodarki lokalowej i ochrony przeciwpożarowej w Referacie Budownictwa, Rozwoju Gospodarczego i Spraw Lokalowych Urzędu Miejskiego w Jezioranach, przeprowadzono oględziny grobów i cmentarzy wojennych objętych pracami w bieżącym roku.

[Dowód: akta kontroli str. 12-20]

Do ustaleń kontroli nie zostały wniesione zastrzeżenia.

Mając na uwadze powyższe oceny i wnioski wnoszę o:

- 1) Tworzenie, ewidencjonowanie i przechowywanie dokumentów oznaczonych zgodnie z jednolitym rzeczowym wykazem akt, stanowiącym załącznik nr 2 do Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych, tj. symbolem klasyfikacyjnym 7045 i hasłem „Utrzymanie miejsc

grzebalnych”, a następnie, w ramach tego symbolu, wydzielić i właściwie oznaczyć wyodrębnione na stanowisku pracy podteczki.

- 2) Założenie kart ewidencyjnych grobów i cmentarzy wojennych położonych na terenie gminy Jeziorany, w oparciu o dane źródłowe oraz w uzgodnieniu z Wojewódzkim Urzędem Ochrony Zabytków, a następnie przesłanie 1 kompletu na adres Wydziału Polityki Społecznej. Sporządzone karty ewidencyjne cmentarzy, z uwagi na kategorię archiwalną „A”, należy przechowywać w teczce oznaczonej symbolem 7041 i hasłem „Ewidencja cmentarzy na terenie jednostki samorządu”, a w ramach tej teczki macierzystej, wydzielić podteczkę, w której należy gromadzić wyłącznie karty ewidencyjne grobów i cmentarzy wojennych.
- 3) Podjęcie działań w celu ustalenia, czy 43 osoby zmarłe w 1945 r., które spoczywają na cmentarzu w Pieszewie, poniosły śmierć na skutek działań wojennych, a tym samym czy obiekt podlega ochronie na podstawie Ustawy z 28 marca 1933 r. o grobach i cmentarzach wojennych.

Proszę Pana Burmistrza o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych uchybień oraz o poinformowanie Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 21 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia, o sposobie wykorzystania uwag i wniosków oraz wykonania zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Jednocześnie informuję, że stosownie do art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej, od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

WOJEWODA  
WARMIŃSKO-MAZURSKI

Marian Podziewski

Jeziorany, 26.09.2012

**BURMISTRZ JEZIORAN**  
1-320 Jeziorany, Plac Zamkowy 4  
pow. olsztyński, woj. warmińsko-mazurskie  
tel. (089) 539 27 41, fax 539 27 60

Szanowny Pan  
Marian Podziewski  
Wojewoda  
Warmińsko-Mazurski

BR.7045.2.2012

Odpowiadając na pismo PS – V.431.3.2012.EO - wystąpienie pokontrolne uprzejmie informuję, że :

- dokumenty zostały oznaczone zgodnie z jednolitym rzeczowym wykazem akt , stanowiącym załącznik nr 2 do Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych, tj. symbolem klasyfikacyjnym 7045 i hasłem „Utrzymanie miejsc grzebalnych”,
- prace związane z założeniem kart ewidencyjnych grobów i cmentarzy wojennych położonych na terenie gminy Jeziorany zostaną zakończone do dnia 31.10.2012r. Po zakończeniu 1 komplet zostanie przesłany na adres Wydziału Polityki Społecznej,
- w załączeniu przesyłam krótką informację dotyczącą cmentarza usytuowanego w miejscowości Piszewo.

Z poważaniem

**BURMISTRZ**  
*Maciej Leszczyński*  
mgr Maciej Leszczyński

Jakub Skibowski, brat ówczesnego sołtysa, otrzymał przywilej na założenie we wsi karczmy, a w 1598 roku Tomasz Ciborzyk na założenie młyna.

We wsi była kaplica, którą rozebrano w 1883 roku. Nowa kaplica pod wezwaniem św. Marii Magdaleny została zbudowana w 1914 roku. Cieszy się ona przywilejem mszy świętej. Kapłani z Jezioran odprawiają ją co drugą niedzielę. Odpust zupełny można uzyskać w święto patrona świętej Marii Magdaleny, 22 lipca.

W 1783 roku wieś liczyła 49 domów. W 1820 roku miała 300 mieszkańców, 1848 roku - 473, w 1939 roku - 535, a obecnie 248. W 1935 roku tutejsza szkoła miała 110 uczniów i trzy etaty nauczycielskie. Nazwa niemiecka wsi: Krokau była zniekształceniem starej pruskiej nazwy.

#### Piszewo

Pierwsze osady ludzkie na terenie Piszewa istniały już kilka wieków przed naszą erą, o czym świadczą ułamki naczyń, ślady palenisk oraz kurchany, które były miejscem pochówków.

Lokacja wsi nastąpiła 29 września 1308 roku, a założycielem był biskup Eberhard z Nisy. Drugiej lokacji dokonał 29 listopada 1607 roku biskup Szymon Rudnicki.

W roku 1834 istniało tu, zdaje się, oratorium prywatne, w którym odbywały się katechezy i nabożeństwa różańcowe. We wsi znajduje się kaplica poświęcona św. Walentemu, którą zbudowano jeszcze przed I wojną światową.

Z czasów II wojny światowej pochodzi cmentarzyk, a pochowane w nim zostały 43 ofiary tyfusu z Piszewa i zmarli ze stacjonującego tam w czasie wojny polowego lazaretu. Restauracji cmentarzyka dokonano w połowie lat 90-tych. Obecnie we wsi mieszka 147 osób.

Urząd Miejski w Jezioranach, Plac Zamkowy 4, 11-320 Jeziorany, tel.: (089)539 27 41,  
fax.: (089)539 27 60 email: umjeziorany@wp.pl