



Olsztyn, 5 lutego 2014 r.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI

PN.4131.36 .14

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. 2013, poz. 594) stwierdzam nieważność uchwały **Nr XXIX/246/13 Rady Miejskiej w Jezioranach** z dnia 30 grudnia 2013r. w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych z mieszkańcami Gminy Jeziorany.

Uzasadnienie

Uchwałą wskazaną na wstępie, która wpłynęła do tutejszego organu w dniu 8 stycznia br., Rada Miejska w Jezioranach, powołując się na art. 5 a ust. 2, art. 7 ust. 1 pkt 19 i art 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, a także art. 5 ust. 5 ustawy z dnia 23 kwietnia 2003r o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. 2010r., Nr 234, poz. 1536), uregulowała kwestie objęte odrębnym upoważnieniem ustawowym, dotyczące:

- zasad i trybu prowadzenia konsultacji z mieszkańcami
- zagadnienia z zakresu sposobu konsultowania z radami działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.

Analizując treść tej uchwały, stwierdzić należy, iż nie spełnia ona wymogów wynikających z zasad prawidłowej legislacji, znajdujących oparcie w art. 2 Konstytucji RP.

Jak wskazał Wojewódzki Sąd Administracyjny w treści uzasadnienia wyroku z dnia 24 marca 2004r., sygn.: II SA/Wr 537/01, zasady techniki prawodawczej (wynikające z rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. Dz. U. Nr 100, poz. 908) powinny być stosowane przy stanowieniu przepisów gminnych (wyrok NSA z dnia 14 października 1999 r. sygn. akt II Sa/Wr 1179/98 OSS. 2000/1/17, ponadto wyrok NSA z dnia 16 czerwca 1992 r. sygn. akt II SA 99/92 ONSA 1993 z. 2, poz. 44, wyrok NSA z dnia 22 lutego 1994 r. sygn. akt SA/WR 2248/93 Wspólnota 1994/38/20, wyrok NSA z dnia 11 października 1991 r. sygn. akt SA/Wr 1005/91 ONSA 1991 z. 3-4, poz. 88, wyrok NSA z dnia 16 marca 2001 r. sygn. akt IV SA 385/99 Lex nr 53377). Jest istotne, że zgodnie z art. 94 Konstytucji, organy samorządu terytorialnego ustanawiają akty prawa miejscowego na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie.

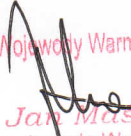
Badana uchwała narusza przepisy rozporządzenia w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”, a w szczególności jego § 6, 16 i 18, z których wynika obowiązek redagowania przepisów w taki sposób, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów norm wyrażały one intencje prawodawcy, obowiązek redagowania tytułu ustawy w sposób adekwatny do jej treści. Ponadto wskazać należy, że skoro upoważnienie do stanowienia danej regulacji wynika z dwóch odrębnych aktów prawnych, to regulacja zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami oraz z organizacjami wskazanymi w art. 5 ust. 5

ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, powinny być ujęte w odrębnych uchwałach.

Stanowisko takie znajduje potwierdzenie w judykaturze. Jak wynika z sentencji orzeczenia Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego (wyrok z dnia 24 marca 2004 r., sygn.: II SA/Wr 537/01) wyodrębnienie różnych kategorii przepisów o charakterze powszechnie obowiązujących podstaw źródeł prawa, związane jest z ich zróżnicowaniem w zakresie podstawy prawnej ich wydania, zakreślającej zakres swobody organu gminy przy uchwalaniu treści tych przepisów, oraz w zakresie skutków prawnych. Z uwagi na rozłączny charakter tych kategorii za niewłaściwe uznaje się łączenie w jednej uchwale organu gminy przepisów należących do różnych kategorii pomimo braku w tym zakresie formalnego zakazu.

Mając na uwadze powyższe, rozstrzygnięto jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

z up. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego

Jan Musciański
Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski

Otrzymują:

- Przewodniczący Rady Miejskiej w Jezioranach
- Burmistrz Jezioran

