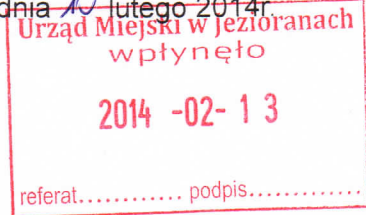




WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI

Olsztyn, dnia 10 lutego 2014r.



PN.4131.39 .2014

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r o samorządzie gminnym (Dz.U. 2013r., poz.594; późn.zm.), stwierdzam nieważność § 3 uchwały nr XXXI/250/14 Rady Miejskiej w Jezioranach z dnia 29 stycznia 2014r w sprawie ustanowienia wieloletniego programu osłonowego w zakresie dożywiania „Pomoc gminy w zakresie dożywiania” na lata 2014 – 2020, w części dotyczącej sformułowania „po upływie 14 dni od daty ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko – Mazurskiego”.

Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa we wstępie, która wpłynęła do tutejszego organu w dniu 31 stycznia br., Rada Miejska w Jezioranach, powołując jako podstawę art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym oraz art. 17 ust. 2 pkt 4 i art. 110 ust. 10 ustawy z dnia 12 marca 2004r o pomocy społecznej (Dz.U.2013r.,poz.182; późn.zm.) ustanowiła program osłonowy w zakresie dożywiania.

W treści zakwestionowanego zapisu Rada postanowiła, iż uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od daty ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko – Mazurskiego, z mocą obowiązującą od 01 stycznia 2014r. i podlega wywieszeniu na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Jezioranach.

W ocenie organu nadzoru brak jest podstaw do ogłaszania przedmiotowej uchwały w dzienniku urzędowym, co w sposób istotny narusza prawo, a w szczególności art. 4 ust. 1 oraz 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U.2011r., Nr 197, poz.1172). Powołany art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych zawiera katalog aktów prawnych ogłaszanych w wojewódzkim dzienniku urzędowym, wśród których mieszczą się m.in. akty prawa miejscowego. Jednakże w ocenie organu, kwestionowana uchwała nie stanowi żadnego, z wymienionych w przywołanym przepisie aktów, w tym w szczególności nie stanowi aktu prawa miejscowego. Pomimo, iż żaden przepis prawa nie określa szczegółowych zasad stanowienia przepisów prawa miejscowego, analiza zapisów kwestionowanej uchwały, w kontekście prawnych charakterystycznych cech aktu prawa miejscowego wyróżnionych w doktrynie i orzecznictwie, nie pozwala na zakwalifikowanie badanej uchwały do kategorii tego rodzaju aktów. Uchwały podejmowane w sprawie tworzenia programów osłonowych, wskazanych w art. 17 ust. 2 pkt 4 i art. 110 ust 10 ustawy o pomocy społecznej, stanowią akty kierownictwa wewnętrznego, gdyż skierowane są do organów gminy oraz podporządkowanych gminie podmiotów.

Mając na uwadze powyższe, rozstrzygnięto jak w sentencji.

Wskazać należy, iż eliminacja z § 3 treści dotyczącej ogłoszenia uchwały w dzienniku urzędowym powoduje, iż jako akt kierownictwa wewnętrznego wchodzi ona w życie z dniem podjęcia, z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2014r.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko – Mazurskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Otrzymują :

- Przewodniczący Rady Miejskiej w Jezioranach
- Burmistrz Jezioran

z up. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego


Jan Mascianica
Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski